

Νέος νόμος-πλαίσιο για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης επιχειρήσεων



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

Ισχύον Σύστημα

- Οι επιχειρήσεις για να λειτουργήσουν χρειάζονται πρώτα την άδεια του κράτους, πλην εξαιρέσεων.
- Μεγάλη γραφειοκρατία

Νέο Σύστημα

- Όλες οι επιχειρήσεις επιτρέπεται να λειτουργούν χωρίς ιδιαίτερη παρέμβαση της δημόσιας διοίκησης, πλην εξαιρέσεων.
- 2 βασικές αρχές:
 1. η συνολική απλοποίηση των αδειοδοτήσεων
 2. οι ξεκάθαροι κανόνες του παιχνιδιού

1. Συνολική απλοποίηση των αδειοδοτήσεων

- Βασική διαφορά σε σχέση με τους προηγούμενους νόμους:
- Αφορά τόσο στις άδειες κάθε είδους δραστηριότητας όσο και στις ειδικότερες άδειες.

Πεδίο εφαρμογής Νόμου Πλαίσιο

Παραγωγικοί τομείς παρέμβασης



ΣΗΜΕΡΑ: Αδειοδοτική Διαδικασία για την Εγκατάσταση & Λειτουργία για Βιομηχανική Δραστηριότητα Υψηλής & Μέσης Όχλησης χωρίς Εγγυητική Επιστολή -ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑ

ΓΕΝΙΚΑ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ/ΔΙΑΔΙΚΑΣΤΙΚΑ ΒΗΜΑΤΑ ΑΠΟ ΠΛΕΥΡΑΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΑ

1. Ερωτηματολόγιο εγκατάστασης

2. ΑΕΠΟ

3. Βεβαίωση Χρήσης Γης

4. Μελέτη εγκατάστασης

5. Αρχιτεκτονικά

6. Υπεύθυνη Δήλωση για στατική επάρκεια

7. Κανονισμός Συνιδιοκτησίας

8. Μελέτη SEVEZO

9. Γνώμες Φορέων (Υγειονομικό, Πολεοδομία, Δασικά κλπ)

10. Αίτηση λειτουργίας

11. Υπεύθυνη Δήλωση περί απασχολουμένων Μηχανικών

12. Υπεύθυνη Δήλωση περί συμμόρφωσης με άδεια εγκατάστασης

13. Πιστοποιητικό Πυρασφάλειας

14. Υπεύθυνη Δήλωση από αρμόδιο Μηχανικό περί συντηρήσεων και λοιπών διαδικασιών

15. Υγειονομική αδειοδότηση

16. Οικοδομική Άδεια

17. Πιστοποιητικό υδραυλικής δοκιμασίας

18. Πιστοποιητικό ελέγχου για ισχύ δεξαμενών

19. Κυκλοφοριακή σύνδεση

20. Άδεια χρήσης νερού

21. Άδεια Ηλεκτροπαραγωγού ζεύγους

ΜΕ ΤΟ ΝΕΟ ΠΛΑΙΣΙΟ: Αδειοδοτική Διαδικασία για την Εγκατάσταση & Λειτουργία για Βιομηχανική Δραστηριότητα Υψηλής & Μέσης Όχλησης χωρίς Εγγυητική Επιστολή -ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΕΙΔΙΚΩΝ

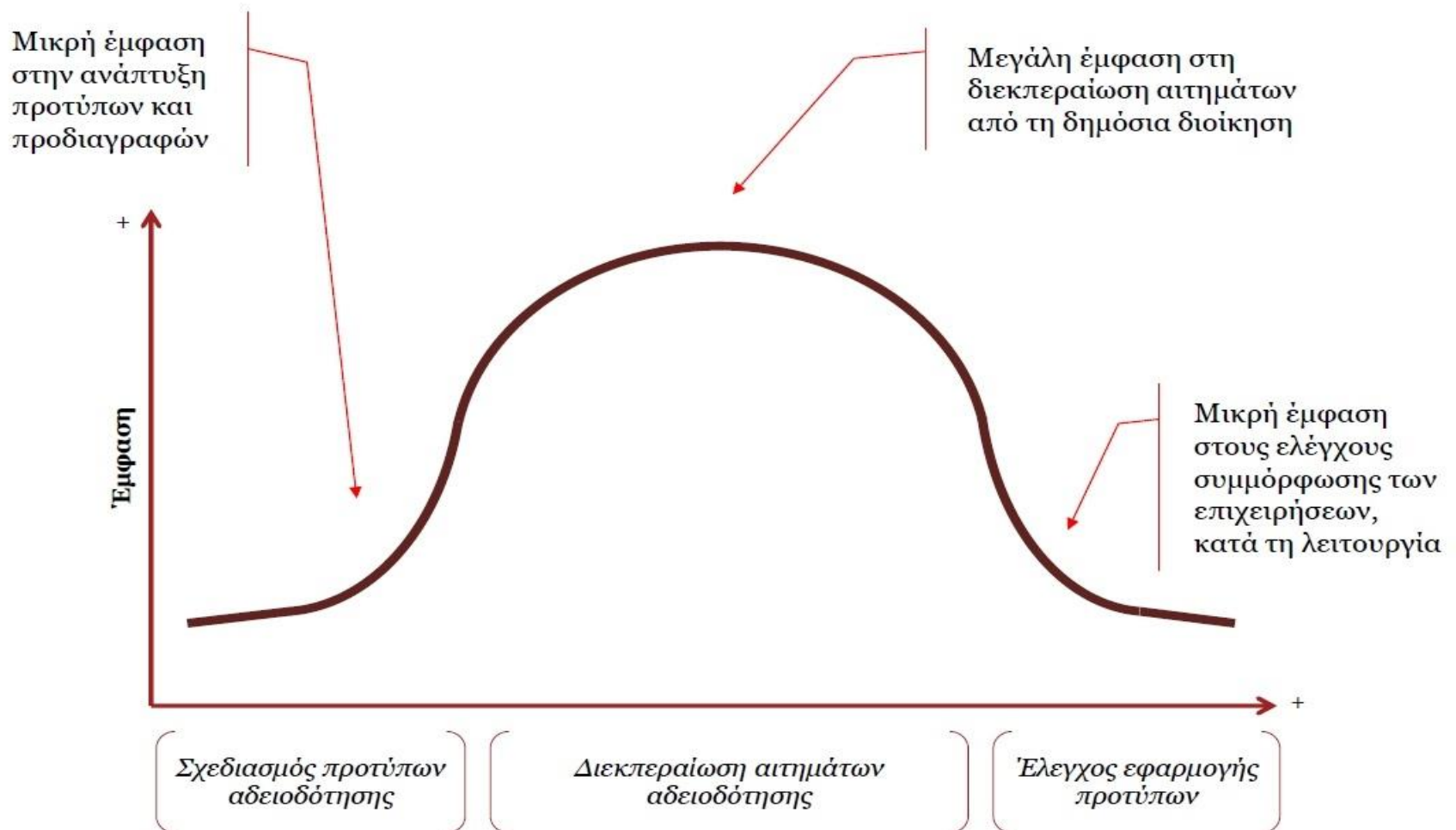
ΓΕΝΙΚΑ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ/ΔΙΑΔΙΚΑΣΤΙΚΑ ΒΗΜΑΤΑ ΑΠΟ ΠΛΕΥΡΑΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΑ

Ερωτηματολόγιο εγκατάστασης	3. Υπεύθυνη Δήλωση περί απασχολουμένων Μηχανικών
ΑΕΠΘ	Υπεύθυνη Δήλωση περί συμμόρφωσης με άδεια εγκατάστασης
Βεβαίωση Χρήσης Γης	4. Πιστοποιητικό Πυρασφάλειας
Μελέτη εγκατάστασης	5. Υπεύθυνη Δήλωση από αρμόδιο Μηχανικό περί συντηρήσεων και λοιπών διαδικασιών
Αρχιτεκτονικά	Υγειονομική αδειοδότηση
Υπεύθυνη Δήλωση για στατική επάρκεια	Θικοδομική Άδεια
1. Κανονισμός Συνιδιοκτησίας	6. Πιστοποιητικό υδραυλικής δοκιμασίας
2. Μελέτη SEVEZO	7. Πιστοποιητικό ελέγχου για ισχύ δεξαμενών
Γνώμες Φορέων (Υγειονομικό, Πολεοδομία, Δασικά κλπ)	Κυκλοφοριακή σύνδεση
Αίτηση λειτουργίας	Άδεια χρήσης νερού
	Άδεια Ηλεκτροπαραγωγού ζεύγους

* Η κατάργηση διαδικαστικών βημάτων οφείλεται στην ηλεκτρονική διασύνδεση μεταξύ των Αρχών καθώς και στη συνολική απλοποίηση του συστήματος.

2. Ξεκάθαροι Κανόνες Παιχνιδιού

Χαρακτηριστικά του προβλήματος σήμερα

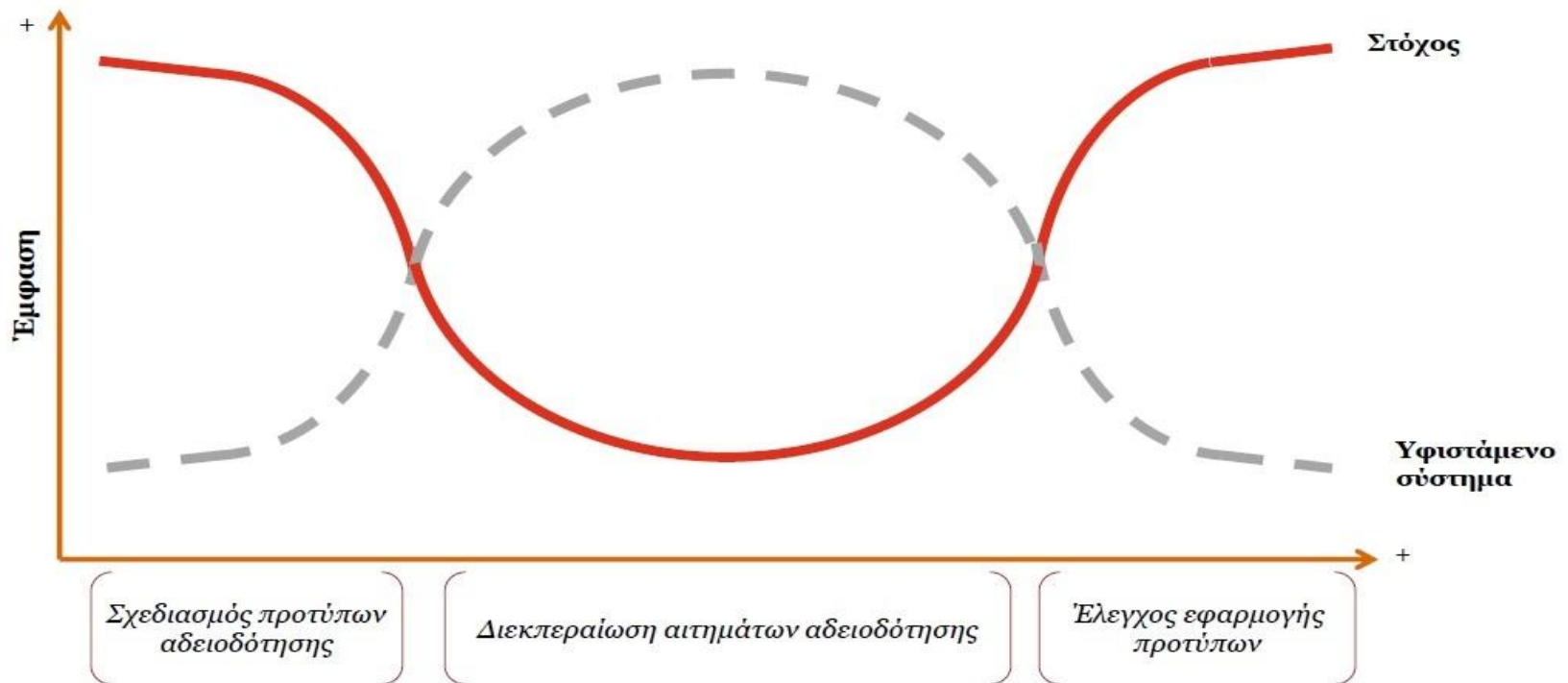


2. Ξεκάθαροι Κανόνες Παιχνιδιού

Τα οφέλη

Αλλαγή φιλοσοφίας:

- Μετάβαση από το ισχύον σύστημα "διεκπεραίωσης αιτημάτων και εγκρίσεων" σε ένα καινοτόμο σύστημα "απλής αδειοδότησης" βάσει προδιαγραφών απόδοσης



2. Ξεκάθαροι Κανόνες Παιχνιδιού

Με τον νέο νόμο:

- Αποσαφηνίζονται οι γενικοί όροι λειτουργίας για κάθε δραστηριότητα.
- Ψηφιοποιούνται όλες οι διαδικασίες αδειοδότησης.
- Εναρμονίζεται το καθεστώς των ελέγχων με τις καλύτερες διεθνείς πρακτικές.

2. Ξεκάθαροι Κανόνες Παιχνιδιού

Αποτέλεσμα:

- Το Δημόσιο ανακτά τον επιτελικό του ρόλο.
- Η Δικαιοσύνη απαλλάσσεται από ένα σημαντικό φόρτο υποθέσεων.
- Ο πολίτης γρήγορα και με ασφάλεια δικαίου μπορεί να ιδρύσει και να λειτουργήσει την επιχείρησή του.
- Με το νέο νόμο-πλαίσιο, θα διευκολύνεται η λειτουργία της θεσπισθείσας Κεντρικής Αδειοδοτικής Αρχής καθώς θα απλουστευθούν δραστικά όλες οι διαδικασίες που καλείται να διεκπεραιώσει.

4 Τομές

1. Σύστημα «απλής αδειοδότησης» ή «υπεύθυνης δήλωσης»
2. Όχι έλεγχοι εκ των προτέρων αλλά έλεγχοι κατά τη λειτουργία
3. Έλεγχος των επιχειρήσεων από πιστοποιημένους φορείς
4. Κεντρικό ηλεκτρονικό σύστημα διαχείρισης

1. Σύστημα «απλής αδειοδότησης»

Τρία εργαλεία:

- **η αυτοσυμμόρφωση**, όπου η ίδια η επιχείρηση δηλώνει υπεύθυνα πως έχει ήδη συμμορφωθεί και φέρει το βάρος της απόδειξης
- **η πιστοποίηση τρίτου**, δηλαδή το outsourcing της διαδικασίας αδειοδότησης, όπως ήδη γίνεται π.χ. στην έκδοση πολεοδομικών αδειών με τα πιστοποιητικά που εκδίδουν οι μηχανικοί
- **η αξιοποίηση εργαλείων της αγοράς**. Π.χ. επισυνάπτοντας ένα ασφαλιστήριο συμβόλαιο, θα συνάγεται πως η εγκατάσταση αυτή ήδη τηρεί τις προδιαγραφές ασφαλείας.

1. Σύστημα «απλής αδειοδότησης»

- Σε πολλές περιπτώσεις θα αρκεί η δήλωση στο ΓΕΜΗ και στη ΔΟΥ. (Η Περιφέρεια θα ενημερώνεται ηλεκτρονικώς).
- Σε άλλες περιπτώσεις, όπου υπάρχουν λόγοι δημοσίου συμφέροντος θα χρησιμοποιούνται τα τρία εργαλεία και θα βεβαιώνεται πως η επιχείρηση τηρεί και θα τηρεί τους γενικούς όρους λειτουργίας, που θα καθοριστούν με ΚΥΑ.
- Σε λίγες περιπτώσεις, όπου υπάρχουν ισχυροί λόγοι δημοσίου συμφέροντος θα εξακολουθήσει να απαιτείται έγκριση λειτουργίας από τις αρχές αλλά με απλοποιημένες διαδικασίες και λιγότερα δικαιολογητικά. Αυτές οι δραστηριότητες θα καθορισθούν περιοριστικώς από τα αρμόδια Υπουργεία.

ΕΡΓΑΛΕΙΑ				
ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ		Υπεύθυνη Δήλωση (Πρότυπα/ Γενικοί Όροι Λειτουργίας)	Πιστοποίηση τρίτου/Εργαλεία Αγοράς	Έγκριση Αρχών πριν τη λειτουργία
	Άνευ ανάγκης ειδικής προστασίας Δημοσίου συμφέροντος (π.χ. εργαστήριο κεραμικής)	-	-	-
	Λόγοι Δημοσίου Συμφέροντος (π.χ. κλωστοϋφαντουργείο)	✓	✓	-
	Ισχυροί Λόγοι Δημοσίου Συμφέροντος (π.χ. φαρμακοβιομηχανία)	✓	✓	✓

1. Σύστημα «απλής αδειοδότησης»

- Στόχος είναι ο αριθμός των βημάτων αδειοδότησης να μειωθεί κατά τουλάχιστον 60%.

2. Μετάθεση των ελέγχων στο στάδιο λειτουργίας

- Με το νέο σύστημα, δεν θα εξετάζεται εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις πριν ξεκινήσει μια επιχείρηση, αλλά εάν τηρείται ο νόμος σε εγκαταστάσεις που ήδη λειτουργούν.
- Ο έλεγχος θα είναι σε δειγματοληπτική βάση.

2. Μετάθεση των ελέγχων στο στάδιο λειτουργίας

Οφέλη:

- ο επιχειρηματίας κερδίζει χρόνο και χρήμα.
- οι επιχειρήσεις εξασφαλίζουν μεγαλύτερη ευελιξία στη λειτουργία τους.
- διασφαλίζεται πληρέστερα το δημόσιο συμφέρον καθώς ο έλεγχος γίνεται σε πραγματικές συνθήκες.

2. Μετάθεση των ελέγχων στο στάδιο λειτουργίας

- Αποσαφήνιση των προδιαγραφών και των προτύπων με βάση τις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές.
- Θέσπιση αυστηρών ποινών με πρόστιμα (έως 3 εκατ. ευρώ ή 15 % του τζίρου της επιχείρησης), προσωρινή ή οριστική διακοπή λειτουργίας και ποινικές κυρώσεις για τους παραβάτες.

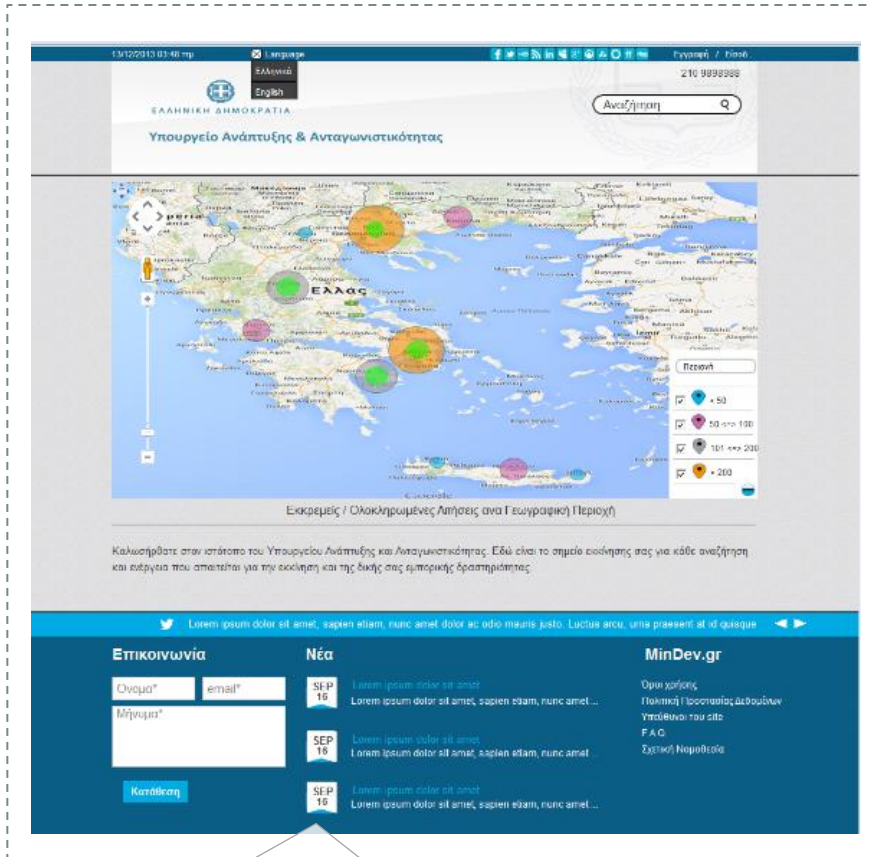
3. Έλεγχος από πιστοποιημένους φορείς

- Outsourcing στη διαδικασία των αδειοδοτήσεων αλλά και σε μέρη των ελέγχων.
- Δημιουργία ρυθμιστικού πλαισίου ώστε να λειτουργούν σωστά δημόσιοι και οι ιδιωτικοί φορείς.
- Η κεντρική διοίκηση, αντί να ελέγχει κάθε επιχείρηση ξεχωριστά, θα ελέγχει τους ελεγκτές των επιχειρήσεων (όπως ήδη γίνεται με τα ιδιωτικά ΚΤΕΟ).

4. Κεντρικό ηλεκτρονικό σύστημα διαχείρισης

- Μορφή portal όπου όποιος θέλει να ξεκινήσει μια δραστηριότητα, θα βλέπει τί χρειάζεται, και θα ολοκληρώνει πολλές από τις διαδικασίες για την αδειοδότηση.
- Θα παρακολουθεί πώς προχωρούν οι διαδικασίες, αλλά θα διατηρείται ενιαίο αρχείο όπου θα συγκεντρώνονται όλα τα πιστοποιητικά.
- Στόχος είναι η αδειοδότηση σε πολλές δραστηριότητες, να ολοκληρώνεται ηλεκτρονικά και αυθημερόν.

ILLUSTRATION VE

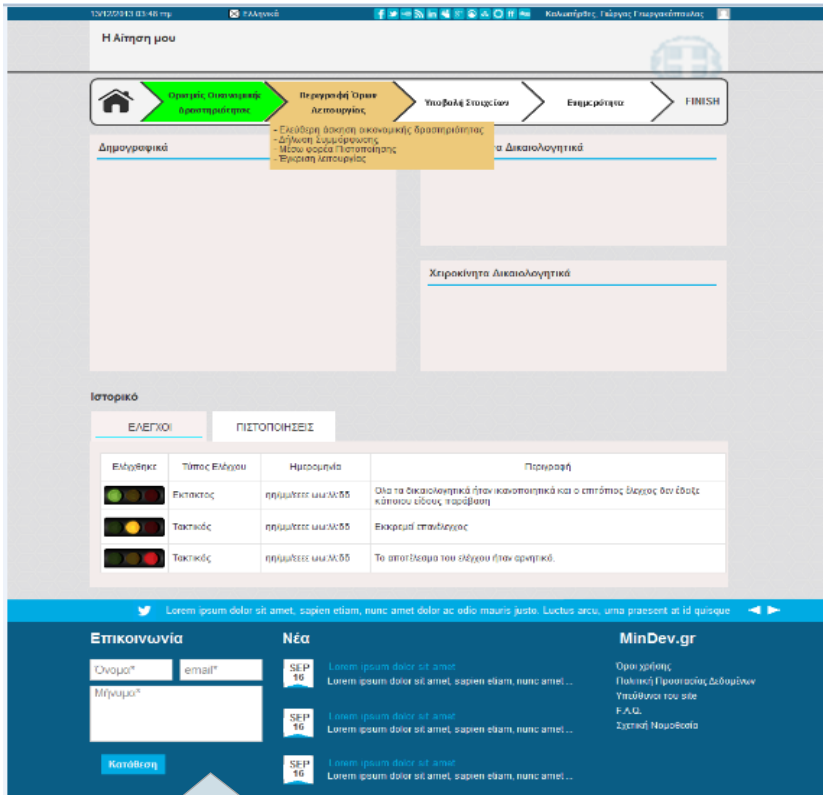


Βήμα 1:
Ο χρήστης εισάγεται στο σύστημα αδειοδότησης



Βήμα 2:
Ο χρήστης πηγαίνει στα πεδία και βρίσκει τη δραστηριότητα που τον ενδιαφέρει π.χ. επεξεργασία τροφίμων

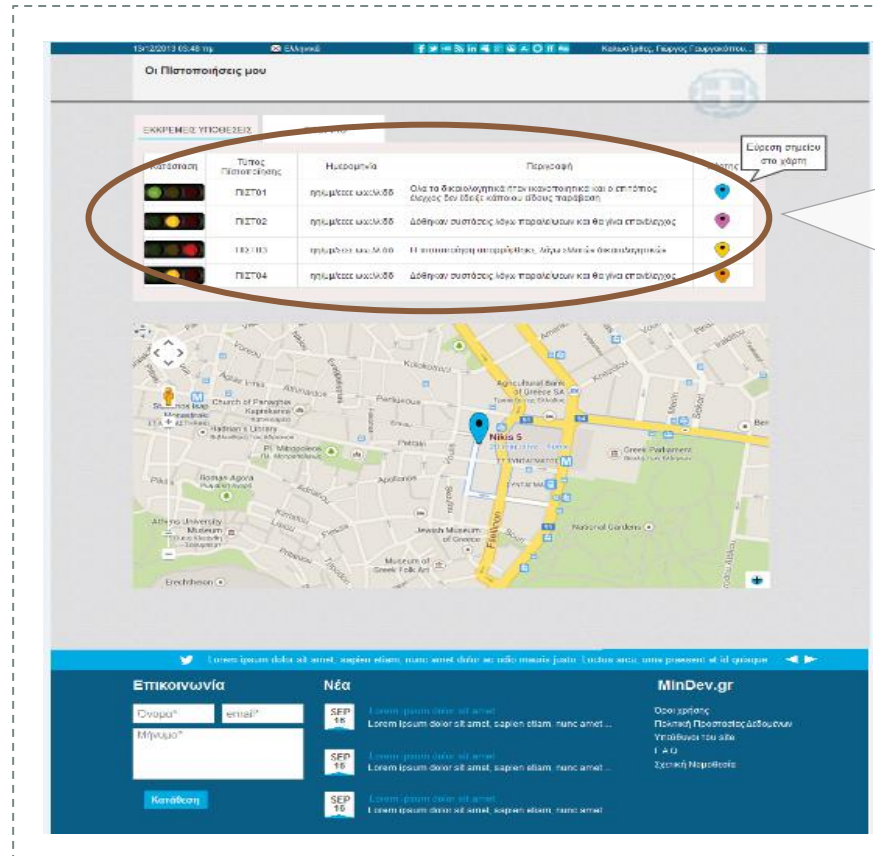
ILLUSTRATION



Βήμα 3:
Ο χρήστης ενημερώνεται για τα πρότυπα, τις διαδικασίες

Βήμα 4:
Ο χρήστης ανεβάζει τις υπεύθυνες δηλώσεις

ILLUSTRATIVE



Βήμα 5:
Για λογαριασμό του χρήστη, τρίτος ανεβάζει βεβαίωση (π.χ. μηχανικός) και τρίτος (δημόσια αρχή) ανεβάζει την έγκριση

Επιχειρηματικά Πάρκα

- Απλοποίηση τόσο της διαδικασίας εγκατάστασης των επιχειρήσεων σε επιχειρηματικά πάρκα, όσο και της διαδικασία ίδρυσής τους.
- Στόχος είναι κάθε Πάρκο να αδειοδοτείται για συγκεκριμένες χρήσεις και ο φορέας λειτουργίας του να αδειοδοτεί τις επιχειρήσεις χωρίς καταρχήν παρέμβαση του Δημοσίου.

Χρονοδιάγραμμα υλοποίησης του νέου πλαισίου

- Ψήφιση του νέο νόμου-πλαίσιο έως τις αρχές Απριλίου.
- Στόχος είναι σε λίγους μήνες, να έχει ολοκληρωθεί το κανονιστικό πλαίσιο ώστε να δημιουργηθεί ένα λειτουργικό σύστημα.

Μέχρι Σήμερα

Με το Νέο Στρατηγικό Πλαίσιο Απλοποίησης Αδειοδότησης

Πολλαπλά ελεγκτικά στάδια

Σύστημα «απλής αδειοδότησης»

Δημόσια Διοίκηση

Outsourcing

Έλεγχος προδιαγραφών
εγκατάστασης (κατά την ίδρυση)

Έλεγχος απόδοσης λειτουργίας
(κατά τη λειτουργία)

Περιθώρια ερμηνείας από τους
ελεγκτές

Τυποποιημένα κριτήρια ελέγχου

Χειροκίνητο σύστημα

Ηλεκτρονικά – Με πρόσβαση από
παντού

Νέος νόμος-πλαίσιο για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης επιχειρήσεων



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ