



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ - ΕΣΠΑ  
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΑΡΧΗ ΠΛΗΡΩΜΗΣ

Ταχ. Δ/ση : Ναυάρχου Νικοδήμου 11 & Βουλής  
Ταχ. Κώδικας : 10558  
Πληροφορίες : Αγγελική Χήτα  
Τηλέφωνο : 213 - 1500479  
Fax : 213 - 1500453  
e-mail : a.hyta@m nec.gr

ΠΡΟΣ:

Αθήνα, 7 Οκτωβρίου 2013  
Αρ. Πρωτ.: 4368 Α.Πλ.8140/7-10-13  
ΕΔΑ Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας  
Ν.Ε.Ο Πατρών Αθηνών 28

ΥΠΟΨΗ: κας Άλκηστις Σταθοπούλου  
Τηλ. : 302613611410

ΚΟΙΝ.:

Δήμος Πατρέων  
Δ/ση: Αρχ/κού Έργου- Η/Μ  
Τμήμα: Σχεδιασμού & Τεχνικής  
Υποστήριξης  
Ταχ. Δ/ση: Παντανάσσης 30  
Τ.κ 26221  
Υπόψην κου Ε. Σοφιανού

**ΘΕΜΑ : Αρνητική γνώμη στο έργο «Ανάπλαση κοινοχρήστων χώρων περιοχών Βλατερού - Δασυλλίου- Καβουκάκι -Γούβας» λόγω ελλιπούς δημοσιότητας.**

Σχετικά με το ζήτημα που θέτετε, στο με αρ. Πρωτ. 4986/4-10-2013 ερώτημά σας, και της αρνητικής γνώμης στην προέγκριση υπογραφής σύμβασης έργου (Ανάπλαση κοινοχρήστων χώρων περιοχών Βλατερού -Δασυλλίου-Καβουκάκι Γούβας), σημειώνουμε τα ακόλουθα:

Όπως προκύπτει στην υπό εξέταση περίπτωση δεν έχουν τηρηθεί πλήρως οι διατυπώσεις δημοσιότητας που προβλέπονται στο άρθρο 15 παρ. 7 και 8 του Ν. 3669/2008 και ειδικότερα όσον αφορά στην δημοσίευση της περίληψης σε μία εβδομαδιαία τοπική, μία ημερησία και μια ημερησία τοπική εφημερίδα.

Επισημαίνεται κατ' αρχήν ότι οι διατυπώσεις δημοσιότητας που θέτουν οι διατάξεις του άρθρου 15 παρ. 7 και 8 του Ν. 3669/2008 είναι ουσιαστικές, υποχρεωτικού χαρακτήρα και στοχεύουν στη διαφάνεια της διαδικασίας ανάθεσης και στην ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού με την όσο το δυνατόν ευρύτερη γνωστοποίηση του διενεργούμενου διαγωνισμού. Κατά συνέπεια η τυχόν μη τήρηση των προβλεπόμενων διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά πλημμέλεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία θα μπορούσε να οδηγήσει ακόμα και σε ακυρότητα αυτού.

Παρόλα αυτά, σύμφωνα με τη νομολογία (ΓΝΜ. 272/2013, βλ. Πράξη 61/2007 Ελ. Συν., Πράξη 14/2003 Τμήμα VI Ελ. Συν.) η μη τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας δεν πλήττει, υπό προϋποθέσεις, τη νομότυπη διεξαγωγή ενός διαγωνισμού, σε περίπτωση που θεωρηθεί ότι ο σκοπός στον οποίο αποβλέπουν οι διατάξεις για τους κανόνες δημοσιότητας έχει πράγματι



ΑΡΧΗ ΠΛΗΡΩΜΗΣ Κ.Π.Σ., ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΩΝ, ΤΑΜΕΙΟΥ ΣΥΝΟΧΗΣ  
SINGLE PAYING AUTHORITY

Ναυάρχου Νικοδήμου 11 & Βουλής, Γ.Κ. 105 58 ΑΘΗΝΑ, e mail: spou@m nec.gr,  
Τηλεφωνικό Κέντρο: 213-1500400, Fax: 213-1500403-413-433-453-463

ΕΛΟΤ

ΕΛΟΤ EN ISO 9001:2008  
Αρ. 0236/1054

Net

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΑΣΤΑΣΕΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΥΠΩΝ



επιτευχθεί, λαμβάνοντας υπόψη τις συγκεκριμένες κάθε φορά συνθήκες διενέργειας του διαγωνισμού. Για το σκοπό αυτό θα πρέπει να εκτιμηθούν ανάλογα διάφορα κριτήρια, όπως το αντικείμενο της συγκεκριμένης υπό ανάθεση σύμβασης και η ιδιαιτερότητά της, η εν γένει δημοσιότητα που έλαβε ο διαγωνισμός, αν ασκήθηκαν ενστάσεις με λόγο αναγόμενο στην μη δημοσίευση, εάν η επιλεγείσα προσφορά είναι συμφέρουσα για την Διοίκηση, εάν αναπτύχθηκε επαρκής ανταγωνισμός εξετάζοντας τον αριθμό των ενδιαφερομένων που τελικώς υπέβαλαν προσφορές.

Στην προκειμένη περίπτωση, εκτιμώντας τα στοιχεία που θέτετε υπόψη μας, προκύπτει ότι παρά το γεγονός ότι δεν τηρήθηκαν πλήρως οι διατυπώσεις δημοσιότητας του άρθρου 15 παρ. 7 και 8 του Ν. 3669/2008, η παράλειψη αυτή δεν φαίνεται να συνιστά κατ' αρχήν πλημμέλεια της διαδικασίας του διαγωνισμού που θα μπορούσε να οδηγήσει σε ακυρότητα αυτού, λαμβανομένου υπόψη ότι το αρμόδιο κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον έλεγχο της πρώτης σύμβασης δεν διαπίστωσε ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες (παρόλο που και στην πρώτη σύμβαση δεν τηρήθηκαν πλήρως οι διατυπώσεις δημοσιότητας όπως διαφαίνεται από το ιστορικό σας).

Η Ε.Δ.Α. στους προηγούμενους διαγωνισμούς είχε επισημάνει στον Δικαιούχο ότι η επανάληψη μη τήρησης όλων των κανόνων δημοσιότητας συνιστά συστημικής φύσεως πρόβλημα και μπορεί να επιφέρει δημοσιονομική διόρθωση. Ο υπό κρίση διαγωνισμός όμως είχε ήδη διενεργηθεί, δηλαδή πριν την παραλαβή από το δικαιούχο της παραπάνω σύστασης.

Συνεπώς σύμφωνα με τα στοιχεία που παρατίθενται για τους όρους διενέργειας του διαγωνισμού και υπό την προϋπόθεση ότι έχει τη έγκριση των αρμοδίων οργάνων σύμφωνα με το ισχύον δίκαιο, για τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων του δικαιούχου, κατά την άποψή μας:

1. Η αρνητική γνώμη για την υπογραφή της σύμβασης σημαίνει διόρθωση 100% και θεωρούμε ότι είναι υπερβολική ποινή για την πλημμέλεια που εντοπίστηκε, εφόσον η εν γένει δημοσιότητα που έλαβε ο διαγωνισμός ήταν σύμφωνη με το Κοινοτικό δίκαιο, δεν ασκήθηκαν ενστάσεις συνεπεία της μη δημοσίευσης, αναπτύχθηκε επαρκής ανταγωνισμός με την υποβολή ικανοποιητικού αριθμού προσφορών και η επιλεγείσα προσφορά κρίθηκε συμφέρουσα για την Διοίκηση.
2. Οι πλημμέλειες στη διαδικασία εφ' όσον η διακήρυξη έχει δημοσιευθεί στην Επίσημη εφημερίδα των Ε.Κ., στο ΦΕΚ, αλλά όχι στον απαιτούμενο αριθμό εφημερίδων (ημερήσιων, είτε τοπικών είτε εβδομαδιαίων) συνιστούν «λανθασμένη εφαρμογή ορισμένων βοηθητικών στοιχείων» (σημείο 12 των κατευθυντηρίων γραμμών



ΑΡΧΗ ΠΛΗΡΗΜΜΗΣ Κ.Π.Ε., ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΠΡΟΤΟΒΟΥΛΙΩΝ, ΤΑΜΕΙΟΥ ΣΥΝΟΧΗΣ  
SINGLE PAYING AUTHORITY  
Νεφέρτου Νικολήμου 11 & Βουλής, Τ.Κ. 105 53 ΑΘΗΝΑ, e mail: epa@amnc.gr,  
Τηλεφωνικό Κέντρο: 213-1500-100, Fax: 213-1500403-413-433-453-463

**ΕΛΟΤ**

ΕΛΟΤ ΕΝ ISO 9001:2008  
Αρ. 0236/1054

**Net**

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ

διορθώσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις δημόσιες συμβάσεις) και επικέρουν δημοσιονομική διόρθωση της τάξεως του 2%, 5% ή 10% ανάλογα με τη βαρύτητα της παρατυπίας και/ή σε περιπτώσεις υποτροπής. Μόνο στις περιπτώσεις που η παρατυπία έχει απλώς τυπικό χαρακτήρα, χωρίς ενδεχόμενη οικονομική επίπτωση, δεν εφαρμόζεται διόρθωση.

3. Η ενδεικνυόμενη δημοσιονομική διόρθωση για την περίπτωση της εργολαβίας «Ανάπλαση κοινοχρήστων χώρων περιοχών Βλατερού - Δασυλλίου - Καβουκάκι Γούβας» είναι το 2% στο συμβατικό οικονομικό αντικείμενο. Το ποσό που προκύπτει θα πρέπει να βαρύνει τον προϋπολογισμό του δικαιούχου. Το ποσοστό διόρθωσης αυτό ενδείκνυται και σε περιπτώσεις άλλων εργολαβιών με τα ίδια χαρακτηριστικά. Σε περίπτωση επανάληψης του ίδιου σφάλματος στο μέλλον η διόρθωση θα πρέπει να αυξηθεί σε 5%.

4. Η μη επιβολή ποινής στην προκειμένη περίπτωση μπορεί ενδεχομένως να ερμηνευθεί από τις αναθέτουσες αρχές ότι μπορούν να δημοσιεύουν τις διακηρύξεις κατά το δοκούν στον εθνικό τύπο παραβλέποντας την ισχύουσα εθνική νομοθεσία.

5. Σε κάθε περίπτωση αρμόδια αρχή να αποφασίσει σύμφωνα με τον Ν.3614/2007 είναι ο φορέας που ασκεί διαχείριση (Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή ΠΔΕ), αλλά εφόσον εντόπισε σφάλμα θα πρέπει να λάβει τα προσήκοντα μέτρα συμπεριλαμβανομένων και δημοσιονομικών διορθώσεων γιατί σε αντίθετη περίπτωση το σφάλμα μπορεί να αναχθεί σε συστηματικό για το φορέα διαχείρισης.

Είμαστε στην διάθεσή σας για τυχόν διευκρινήσεις.

**Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ  
ΕΙΔΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ**



**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**  
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΚ/ΣΗΣ  
Κ.Ο.Α

**Αλεξόπουλος Σταύρος**

**ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΟΥΣΟΥΝΗΣ**

**Εσωτερική Διανομή:**

- Γραφείο Υπουργού κ. Κ. Χατζηδάκη
- Γραφείο Γ.Γ. Δημοσίων Επενδύσεων (ΕΣΠΑ) κ. Γιαννούση (ηλεκτρονικά)
- Ειδική Υπηρεσία Αρχή Πληρωμής-Μονάδα Α και Β.



ΑΡΧΗ ΠΛΗΡΩΜΗΣ Κ.Π.Ε., ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΩΝ, ΤΑΜΕΙΟΥ ΣΥΝΟΧΗΣ  
SINGLE PAYING AUTHORITY  
Νεοσόφου Νοσοκόμης 11 & Βουλής, Τ.Κ. 105 58 ΑΘΗΝΑ, e mail: sra@mtsec.gr,  
Τηλεφωνικό Κέντρο: 213-1500400, Fax: 213-1500403-413-433-453-463

