


ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
Γραφείο Προέδρου Οικονομικής Επιτροπής
Ταχ. Δ/ση: : ΝΕΟ Πατρών-Αθηνών 32
.264 41 Πάτρα
Τηλέφωνο: 2613 613517-8
e-mail: koin.oik@pde.gov.gr

ΠΑΤΡΑ, 8 Φεβρουαρίου 2017
Αρ. Πρωτ. 31919/381

ΠΡΟΣ: Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου-
Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου
Δ/ση Διοικητικού
ΝΕΟ Πατρών Αθηνών 28, Πάτρα
Για έλεγχο νομιμότητας
ΚΟΙΝ. : Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας
1) Δ/ση Διοικητικού Οικονομικού ΠΕ Αιτ/νίας
Διοικητήριο, 30200, Μεσολόγγι
2) Δ/ση Οικονομικού – Δημ/κού Ελέγχου
Πανεπιστημίου 254, Πάτρα.

ΘΕΜΑ: «Διαβίβαση της υπ' αριθμ. 112/2017 Απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας».

Σχετ. η υπ'αρ. 31723/437/31-1-2017 εισήγηση της Δ/σης Διοικητικού Οικονομικού ΠΕ Αιτ/νίας της ΠΔΕ

Σας διαβιβάζουμε την υπ' αριθμ. **112/2017** απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας με θέμα «Έγκριση άσκησης του ενδίκου βοηθήματος της προσφυγής κατά της απόφασης του Δ.Σ. του Μ.Τ.Π.Υ. (52η/19-12-2016 συνεδρίαση του Δ.Σ. Μ.Τ.Π.Υ.), σχετικά με τον καταλογισμό οφειλής στην Περιφερειακή Ενότητα Αιτωλ/νίας συνολικού ποσού 1.823.680,30€ συμπεριλαμβανομένων των τόκων υπερημερίας, κατόπιν του διενεργηθέντος ελέγχου κατά το χρονικό διάστημα από 1-1-2004 μέχρι 31-12-2014.» , για τις δικές σας ενέργειες.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής

Η (α) αναπληρώτρια Γραμματέας

Αρτεμισία Κολοκύθα

Παναγιώτης Μπράμος

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΕΚ ΤΟΥ ΑΡΙΘΜ. 7/2017 ΠΡΑΚΤΙΚΟΥΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΩΣ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΔΥΤΙΚΗΣΕΛΛΑΔΑΣ

Στην Πάτρα , στα Γραφεία της Περιφέρειας (Ν.Ε.Ο. Πατρών Αθηνών 32 & Αμερικής), σήμερα την 6^η Φεβρουαρίου 2017, ημέρα Δευτέρα και ώρα 13:00 μ.μ.. συνήλθε η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, ύστερα από την υπ' αριθμ. 32635/386/2-2-2017 νόμιμη πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία δόθηκε στα τακτικά και αναπληρωματικά μέλη της Επιτροπής.

Στην συνεδρίαση παραβρέθηκαν οι:

1. Μπράμος Παναγιώτης - Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής
2. Αυγέρης Σάββας –Αντιπρόεδρος της Επιτροπής
3. Κωνσταντοπούλου Αναστασία – μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
4. Κωσταριάς Δημήτριος – μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
5. Παπαναγιώτου Μαρτζάκη Γεωργία– μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
6. Γαβριηλίδης Κωνσταντίνος – μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
7. Βεργοπούλου Παρασκευή –αν. μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
8. Παρασκευόπουλος Γεράσιμος –αν. μέλος της Οικονομικής Επιτροπής

και η (α) αναπληρώτρια γραμματέας της Οικονομικής Επιτροπής, Αρτεμισία Κολοκύθα υπάλληλος της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, (σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 223542/3544/24-8-2015 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας και τις 265761/4540/2-10-2014 με την τροποποιητική αυτής 224540/3552/25-8-2015 αποφάσεις του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας.

Από τη συνεδρίαση απουσίαζε δικαιολογημένα αν και νομίμως προσκλήθηκε ο Περιφερειακός Σύμβουλος και μέλος της Οικονομικής Επιτροπής κ. Σύρμος Γεώργιος .

Αφού διαπιστώθηκε η νόμιμη απαρτία ο πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης.

Αρ. Απόφασης 112/2017

Ακολούθως ο Πρόεδρος έθεσε προς συζήτηση το 13^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, με τίτλο:

«Έγκριση άσκησης του ενδίκου βοηθήματος της προσφυγής κατά της απόφασης του Δ.Σ. του Μ.Τ.Π.Υ. (52η/19-12-2016 συνεδρίαση του Δ.Σ. Μ.Τ.Π.Υ.), σχετικά με τον καταλογισμό οφειλής στην Περιφερειακή Ενότητα Αιτωλ/νίας συνολικού ποσού 1.823.680,30€ συμπεριλαμβανομένων των τόκων υπερημερίας, κατόπιν του διενεργηθέντος ελέγχου κατά το χρονικό διάστημα από 1-1-2004 μέχρι 31-12-2014.»

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής προκειμένου να ενημερώσει τα μέλη της επιτροπής παρέθεσε την υπ' αριθμ. **31723/437/31-1-2017** εισήγηση της Δ/ση Διοικητικού Οικονομικού ΠΕ Αιτ/νίας της ΠΔΕ, η οποία αναφέρει αναλυτικά τα κάτωθι:

«Έχοντας υπόψιν:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ.87Α/7.6.2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» συστήθηκαν και συγκροτήθηκαν Περιφέρειες ως ΝΠΔΔ - ΟΤΑ Β'.
2. Την υπ' αριθ.248595/27-12-2016 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου «Τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας (ΦΕΚ 4309/τ.Β/30-12-2016).
3. Τις διατάξεις των παραγράφων (ι) και (ια) του άρθρου 176 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (Φ.Ε.Κ. 87/τΑ/2010), το οποίο τροποποιήθηκε με το άρθρο 5 Αρμοδιότητες οικονομικής επιτροπής περιφερειών του Ν. 4071/2012 «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ»(ΦΕΚ 85/τΑ/2012), «Η Οικονομική Επιτροπή είναι αρμόδια για την απόφαση για την άσκηση όλων των ενδίκων βοηθημάτων και των ενδίκων μέσων και την υποβολή προσφυγών στις διοικητικές αρχές».
4. Τις διατάξεις του άρθρου 1 «Σκοπός» του Ν. 4270/2014 (ΦΕΚ.143Α) «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ)-δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις», σύμφωνα με το οποίο σκοπός του παρόντος νόμου είναι η ενσωμάτωση στην ελληνική έννομη τάξη της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ του Συμβουλίου της 8^{ης} Νοεμβρίου 2011 σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 306/41), καθώς και η συστηματική ένταξη σε ενιαίο κείμενο και, κατά περίπτωση, η επικαιροποίηση των ισχυουσών αρχών της δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας και των διατάξεων του δημοσίου λογιστικού.
5. Το Π.Δ. 80/2016 (ΦΕΚ 145/τ.Α/5.8.2018) «Ανάληψη υποχρεώσεων από τους διατάκτες» και την υπ' αριθμό 2/100018/0026/30.12.2016 εγκύκλιο του Γ.Λ.Κ. περί «κοινοποίησης διατάξεων σχετικά με την ανάληψη υποχρεώσεων από τους διατάκτες και παροχής οδηγιών»
6. Την π' αριθμό 400/2014 απόφαση του Πολυμελούς Πρωτοδικείου Πατρών μέσω της οποίας γίνεται η επικύρωση των αποτελεσμάτων των Περιφερειακών Εκλογών της 18^{ης} και 25^{ης} Μαΐου 2014, ανακηρύχθηκαν ο Περιφερειάρχης, οι Αντιπεριφερειάρχες Περιφερειακών Ενοτήτων και οι Περιφερειακοί Σύμβουλοι Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας για την περίοδο 2014-2019, καθώς και με την 456/2014 διόρθωση – συμπλήρωση αυτής. Με το από 25.8.2014

πρακτικό ορκωμοσίας ανέλαβε τα καθήκοντά της η νέα Περιφερειακή Αρχή της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας. Με την υπ' αριθμό 46014/4155/11.9.2014 απόφαση του ο Περιφερειάρχης Δυτικής Ελλάδας όρισε τους Αντιπεριφερειάρχες της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας για την περίοδο 1.9.2014 μέχρι την 28.2.2017 (ΦΕΚ.603 τ.ΥΟΔΔ/1.10.2014).

7. Την υπ' αριθμό 157/2016 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, με την οποία εγκρίθηκε ο Προϋπολογισμός της Π.Δ.Ε./Π.Ε Αιτωλ/νίας οικ. Έτους 2017

8. Την υπ' αριθμό 277835/4282/25-10-2016(ΦΕΚ 607/8-1-2016/ΥΟΔΔ) απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας περί ορισμού του Προέδρου της Οικονομικής Επιτροπής.

9. Το **Μετοχικό Ταμείο Πολιτικών Υπαλλήλων (Μ.Τ.Π.Υ.)** είναι ένα από τα πρώτα ασφαλιστικά Ιδρύματα της χώρας, αποτελεί αποκεντρωμένη δημόσια υπηρεσία του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών και λειτουργεί ως ειδικό Ταμείο επικουρικής συνταξιοδότησης των δημοσίων υπαλλήλων. Στο Μ.Τ.Π.Υ. μετέχουν υποχρεωτικά όλοι οι δόκιμοι και μόνιμοι πολιτικοί υπάλληλοι των Υπουργείων και της Βουλής, εκτός όσων εξαιρούνται δια νόμου. Από τους υπαλλήλους των Ν.Π.Δ.Δ. μετέχουν μόνο όσοι με ειδικές διατάξεις έχουν υπαχθεί στην ασφάλιση του Μ.Τ.Π.Υ. Προορισμός του Ταμείου είναι σύμφωνα με τον ιδρυτικό του Νόμο (Π. 422/1981) «... η κατ' αναλογία του ποσού των καταθέσεων εκάστου, παροχή μερίσματος εις τους μετόχους του Ταμείου και τας οικογένειας αυτών...». Για την επίτευξη του σκοπού του, το Ταμείο πραγματοποιεί έσοδα που προέρχονται από τις τακτικές κρατήσεις επί των αποδοχών των μετόχων του (δικαίωμα εγγραφής και ασφαλιστικές εισφορές 4% και 1%), από τις κρατήσεις στις πρόσθετες αμοιβές των μετόχων του (ασφαλιστικές εισφορές 2%) και από πόρους προερχόμενους από τη μισθοδοσία μη μετόχων και από τις δαπάνες που βαρύνουν τον προϋπολογισμό των Υπουργείων, των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ.

10. Τις διατάξεις της παραγράφου Α' του άρθρου 22 «Περί Πόρων του Ταμείου» του Π.Δ., σύμφωνα με τις οποίες ισχύουν τα εξής: Εις τους πόρους του Ταμείου εκτός των υπό των μετόχων καταβολών (κρατήσεων), προστίθενται και οι εξής: Α'. Κράτηση τρία τοις εκατόν (3%) α. Επί του αντιτίμου των δι' εργολαβίας ή άλλως πως, οπωσδήποτε, παρ' οιονδήποτε και υφ' οιονδήποτε τύπον προμηθευομένων ή χορηγούμενων εκ του εσωτερικού ή εξωτερικού ειδών ή εκτελούμενων έργων. β. Επί του αντιτίμου των πάσης φύσεως υπηρεσιών ή εργασιών των προσφερομένων υπό μη κεκτημένων την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου ή υπαλλήλου ειδικού Ταμείου ή Ν.Π.Δ.Δ. και γ. Επί των καταβαλλομένων στο εσωτερικό ή εξωτερικό λόγω ενοικίων δημοσίων καταστημάτων ή και οιασδήποτε άλλης δημοσίας χρήσεως παρ' οιονδήποτε άλλων δημοσίων ή δημοσίου δικαίου πολιτικών υπηρεσιών.

11. Τις διατάξεις του άρθρου 27 «Αποζημιώσεις λόγω συμμετοχής εις συμβούλια και επιτροπές», σύμφωνα με τις οποίες ισχύουν ότι: Παν ποσόν καταβαλλόμενο εις οιονδήποτε δημόσιον υπάλληλο ή λειτουργό ή υπάλληλο Ειδικού Ταμείου ή νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου είτε ως αποζημίωση λόγω συμμετοχής εις Συμβούλια ή Επιτροπές είτε ως αποζημίωση λόγω υπερωριών ή εκτάκτων εργασιών ή λόγω εκτελέσεως εργασίας εκτός της έδρας του, είτε ως παγία επιχορήγηση δια γραφική ύλη, φωτισμό, θέρμανση, καθαριότητα κ.λπ., είτε ως αποζημίωση δι' οιαδήποτε αιτία, υπόκειται εις κράτηση 2% εφόσον ο εισπράττων τας αποζημιώσεις είναι μέτοχος του Μ.Τ.Π.Υ. και 1% εφόσον ο εισπράττων δεν τυγχάνει μέτοχος του αυτού Ταμείου.

12. Τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 31 «Εισαγωγή και απόδοση κρατήσεων εν γένει», σύμφωνα με τις οποίες ισχύουν ότι: Προκειμένου περί εξόδων βαρυνόντων τον προϋπολογισμό Ν.Π.Δ.Δ. ή εισαγωγή και απόδοση των υπέρ του Μ.Τ.Π.Υ. ενεργούμενων κρατήσεων ενεργείται κατά τα υπό των άρθρων 6 και 7 του Π.Δ 584/1975 «περί του τρόπου και της διαδικασίας εξοφλήσεως των χρηματικών ενταλμάτων ή ετέρων τίτλων πληρωμής των Ν.Π.Δ.Δ. και εισαγωγής και αποδόσεως των υπέρ του Δημοσίου ή τρίτων κρατήσεων» οριζόμενα.

13. Τις διατάξεις του άρθρου 73, σύμφωνα με τις οποίες ισχύουν ότι: Πάσα οφειλή προς το

Ταμείο προερχόμενη εξ' οιασδήποτε αιτίας επιβαρύνεται δια τόκου, λογιζόμενου από την ημέρα που έπρεπε να καταβληθεί. Η αναγκαστική είσπραξη των εις το ΜΤΠΥ ανηκόντων εσόδων, ως και των εξ' οιασδήποτε άλλης αιτίας εις αυτό οφειλόμενων, ενεργείται υπό του Ταμείου αυτού κατά τας περί είσπραξης των Δημοσίων Εσόδων διατάξεις.

14. Την υπ' αριθμ. Πρωτ. **9.627/26-2-2016 εντολή ελέγχου** της Διεύθυνσης Ασφαλισμένων του ΜΤΠΥ, βάσει της οποίας διεξήχθη έλεγχος στην Περιφερειακή Ενότητα Αιτωλοακαρνανίας από 28.3.2016 έως 1.4.2016, για τη διερεύνηση της ορθότητας κρατήσεων υπέρ ΜΤΠΥ, ο οποίος στηρίχθηκε στο Π.Δ.422/1981 «Περί κωδικοποίησης των περί Μετοχικού Ταμείου Πολιτικών Υπαλλήλων διατάξεων» και στο Π.Δ.94/2011 «Οργανισμός Μετοχικού Ταμείου Πολιτικών Υπαλλήλων». Επί του ελέγχου εκδόθηκε η υπ' **αριθμόν 24.507/28.09.2016 έκθεση ελέγχου**, οι βασικές διαπιστώσεις της οποίας είναι οι ακόλουθες:

- Δεν διενεργείτο κράτηση υπέρ ΜΤΠΥ στη μισθοδοσία μετόχων και ειδικότερα: **i)** 2% επί της πάγιας αποζημίωσης ενός Γενικού Διευθυντή από τον Δεκέμβριο 2005 έως το τέλος 2010 (άρθρο 27 του Π.Δ. 422/81), **ii)** 2% επί της ειδικής πρόσθετης αμοιβής που ελάμβαναν έως την εφαρμογή του Ενιαίου Μισθολογίου οι μεταταγμένοι στην πρώην Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, υπάλληλοι του Υπουργείου Εσωτερικών (διενεργείτο 1%) (άρθρο 27 του Π.Δ. 422/81), **iii)** 4% επί του επιδόματος θέσης ευθύνης του διοικητικού προσωπικού για το χρονικό διάστημα από 1/1/2008 έως 31/3/2008, εκκρεμεί έως την ημέρα συντάξεως της εκθέσεως ελέγχου (άρθρο 26 του Π.Δ. 422/81)
- Δεν διενεργείτο κράτηση υπέρ ΜΤΠΥ στη μισθοδοσία των μη μετόχων και ειδικότερα: **i)** 1% επί του συνόλου των ακαθάριστων αποδοχών που έλαβαν από 1/1/2004 έως 31/10/2007 μόνιμοι υπάλληλοι που έχουν ασφάλεια ΙΚΑ (άρθρο 26 του Π.Δ. 422/81) **ii)** 1% επί του συνόλου των ακαθάριστων αποδοχών που έλαβαν από 1/1/2004 έως 31/10/2007 μόνιμοι υπάλληλοι που έχουν ασφάλεια ΤΑΔΚΥ-ΤΥΔΚΥ (άρθρο 26 του Π.Δ. 422/81) **iii)** 1% επί των υπερωριών που έλαβαν από 1/1/2004 έως 31/12/2010 μόνιμοι υπάλληλοι μη μέτοχοι του Μ.Τ.Π.Υ. (υπάλληλοι ΙΔΑΧ, με ασφάλιση ΙΚΑ, με ασφάλιση ΤΑΔΚΥ-ΤΥΔΚΥ κ.α.) (άρθρο 26 του Π.Δ. 422/81)
- Δεν διενεργείτο κράτηση 3% υπέρ ΜΤΠΥ (άρθρο 22 του Π.Δ. 422/81) και επί αυτής 2,4% για χαρτόσημο και ΟΓΑ χαρτοσήμου επί δαπανών, **i)** για την εκτέλεση έργων της Υπηρεσίας (άρθρο 22 του Π.Δ. 422/81) που ελέχθησαν και περιλαμβάνονται στους ΚΑΕ 9771 και 9779, παρόλο που η πηγή χρηματοδότησης δεν είναι ο Προϋπολογισμός του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων ή από Ευρωπαϊκά Κονδύλια, **ii)** για πολιτιστικές δράσεις που περιλαμβάνονται στον ΚΑΕ 9899 παρόλο που η πηγή χρηματοδότησης δεν είναι ο Προϋπολογισμός του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων ή από Ευρωπαϊκά Κονδύλια

15. Το υπ' αριθμό **25.2671/6262/24.10.2016 έγγραφο**, με το οποίο η Διεύθυνσή μας υπέβαλε ένσταση επί των πορισμάτων και ευρημάτων του ελέγχου, η οποία έχει ως εξής:

« Κατόπιν του ανωτέρω σχετικού με το οποίο μας διαβιβάσατε την από 26-9-2016 έκθεση ελέγχου, που διενεργήθηκε από την υπηρεσία σας κατά το χρονικό διάστημα από 28-3-2016 έως 1-4-2016 ενιστάμεθα κατ' αυτής καταθέτοντας τις απόψεις της υπηρεσίας μας.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγρ. Α' του άρθρου 22 του Κώδικα Μετοχικού Ταμείου Πολιτικών Υπαλλήλων (Π.Δ. 422/1981), «Εις τους πόρους του Ταμείου, εκτός των υπό των μετοχών καταβολών (κρατήσεων), προστίθενται και οι εξής: Α'. Κράτησις τρία τοις εκατόν (3%) α) Επί του αντιτίμου των δι' εργολαβίας ή άλλως πως, οπωσδήποτε, παρ' οιοδήποτε και υφ' οιοδήποτε τύπον προμηθευομένων ή χορηγουμένων εκ του εσωτερικού ή εξωτερικού ειδών ή εκτελουμένων έργων».

Με το άρθρο 13 του Ν.Δ/τος 496/1974, ορίστηκε ότι «...όταν το έργο χρηματοδοτείται από τις πιστώσεις του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, υφίσταται απαλλαγή από τις κρατήσεις υπέρ τρίτων ... σε περίπτωση που αντί της απαλλαγής από κρατήσεις 7,7% η οποία ισχύει για τα έργα των Δημοσίων Επενδύσεων, η απαλλαγή είναι 6% δεν θα προστεθεί 28% ως εργολαβικό όφελος, αλλά θα προστεθεί ποσοστό μειωμένο, δηλαδή 18%».

Σε απάντηση ερωτημάτων των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων σχετικά με τον υπολογισμό εργολαβικού οφέλους σε επενδυτικά έργα Ν.Α., η Διεύθυνση Οικονομικών του Υπουργείου Εσωτερικών, με το υπ. αριθμ. πρωτ. 52267/30.11.2005 έγγραφό της, διατύπωσε, επί λέξει, την ακόλουθη άποψη: «...σε έργα που αφορούν επενδύσεις και βελτίωση, συντήρηση και αποκατάσταση του οδικού δικτύου των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, όπως οι σχετικές δαπάνες γι' αυτά ορίζονται στο Ν.3345/2005 σας επισημαίνουμε ότι επειδή οι Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι δεν προέρχονται από ίδιες πηγές εσόδων των ΟΤΑ β' βαθμού αλλά αποτελούν θεσμοθετημένους υπέρ αυτών πόρους που προέρχονται από δυναμικούς φόρους και τέλη του Κρατικού Προϋπολογισμού... θεωρούμε ότι στα εν λόγω έργα εφαρμόζεται ποσοστό εργολαβικού οφέλους 18% (ΚΑΕ 9700,9800)».

Με νεότερες νομοθετικές ρυθμίσεις, για τα έργα τα οποία κατασκευάζονταν σύμφωνα με τις διατάξεις της Νομοθεσίας Δημόσιων Έργων (άρθρο 17, παράγραφος 7, Ν.3669/2008 «Κώδικας Δημόσιων Έργων»), ορίστηκαν τα εξής:

«7. Στις τιμές του προϋπολογισμού και του τιμολογίου τόσο της υπηρεσίας όσο και της προσφοράς περιλαμβάνεται κάθε σχετική δαπάνη, καθώς και τα γενικά έξοδα και όφελος της εργοληπτικής επιχείρησης. Αν γίνεται ρητή μνεία στα σχετικά τεύχη μπορεί να διαχωρίζονται οι τιμές και να προστίθεται στο τέλος ποσοστό γενικών εξόδων και οφέλους που ορίζεται σε δεκαοκτώ τοις εκατό (18%), για τα έργα που χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων ή άλλες πηγές με ανάλογες απαλλαγές και σε είκοσι οκτώ τοις εκατό (28%) για τις άλλες περιπτώσεις.»

Σύμφωνα με τα παραπάνω, και μέχρι προ δύο ετών, είχαμε δύο κατηγορίες οι οποίες αφορούσαν το ποσοστό γενικών εξόδων και εργολαβικού οφέλους και οι οποίες προστίθεντο στον προϋπολογισμό κάθε έργου επιπλέον της δαπάνης που προέκυπτε από την τιμολόγηση των επιμέρους εργασιών αυτού.

Α' Περίπτωση, όπου το ποσοστό οφέλους ήταν 18% και εφαρμοζόταν για έργα του Προγράμματος Δημόσιων Επενδύσεων ή άλλες πηγές με ανάλογες απαλλαγές, με επιβαλλόμενες κρατήσεις ως εξής:

A/A	ΦΟΡΕΑΣ/ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ	ΓΙΑ ΕΡΓΑ ΠΔΕ (18%)
1	Φόρος Εισοδήματος	3%
2	ΤΣΜΕΔΕ (2326/1940,2266/1993)	1%
3	ΤΣΜΕΔΕ (915/1979,άρθρο 12)	0,20%
4	ΤΣΜΕΔΕ (2166/1993,άρθρο 27 παρ.34)	0,60%
5	ΤΕΕ (Π.Δ. της 28.11.1926)	
6	ΕΜΠ	0,50%
7	ΜΤΠΥ (ΠΔ 422/1981)	
8	ΕΤΑΚΔΕ (2066/1939, άρθρο 32)	
9	ΤΠΕΔΕ (άρθρο 26, παρ.3 Ν.1418/1984)	
10	Έργα Ν.4013/2011	0,10%
	Αθροιστικά	5,40%
11	Προστίθεται χαρτόσημο 2% και ΟΓΑ χαρτοσήμου 20% (εκτός των 1,4,8)	2,4+1,8*0,024=2,4432
	Σύνολο Κρατήσεων	5,4432%

και Β' Περίπτωση όπου το ποσοστό οφέλους ήταν 28% και εφαρμοζόταν για τα έργα τα οποία χρηματοδοτούνταν από τους ίδιους πόρους των διαφόρων φορέων, με επιβαλλόμενες κρατήσεις ως εξής:

A/A	ΦΟΡΕΑΣ/ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ	ΓΙΑ ΕΡΓΑ ΙΔΙΩΝ ΠΟΡΩΝ (28%)
1	Φόρος Εισοδήματος	3%
2	ΤΣΜΕΔΕ (2326/1940,2266/1993)	1%
3	ΤΣΜΕΔΕ (915/1979,άρθρο 12)	0,20%
4	ΤΣΜΕΔΕ (2166/1993,άρθρο 27 παρ.34)	0,60%
5	ΤΕΕ (Π.Δ. της 28.11.1926)	0,20%
6	ΕΜΠ	0,50%

7	ΜΤΠΥ (ΠΔ 422/1981)	3%
8	ΕΤΑΚΔΕ (2066/1939, άρθρο 32)	2%
9	ΤΠΕΔΕ (άρθρο 26, παρ.3 Ν.1418/1984)	1%
10	Έργα Ν.4013/2011	0,10%
	Αθροιστικά	11,60%
11	Προστίθεται χαρτόσημο 2% και ΟΓΑ χαρτοσήμου 20% (εκτός των 1,4,8)	8,6+6,0*0,024=8,744
	Σύνολο Κρατήσεων	11,7440%

Με το άρθρο 9 παράγραφος 5, του Ν.4071/2012 (ΦΕΚ Α'85/11.04.2012), ορίστηκε ότι: «Στα έργα των δήμων, όταν γίνεται ρητή μνεία στα συμβατικά τεύχη δημοπράτησης σύμφωνα με την παρ.7 του άρθρου 17 του Ν.3669/2008, μπορεί να διαχωρίζονται οι τιμές και για τα γενικά έξοδα και το όφελος του εργολάβου να προστίθεται στο τέλος σε ποσοστό που ορίζεται σε 18% ανεξαρτήτως της πηγής χρηματοδότησης.»

Τέλος, με το άρθρο 47 του Ν.4257/2014 (ΦΕΚ Α'93/14.4.2014) με το οποίο τροποποιήθηκε η παρ.5 του άρθρου 9 του Ν.4071/2012, ορίστηκε ότι: «Στα έργα των Δήμων και των Περιφερειών, όταν γίνεται ρητή μνεία στα συμβατικά τεύχη δημοπράτησης σύμφωνα με την παρ.7 του άρθρου 17 του Ν.3669/2008, μπορεί να διαχωρίζονται οι τιμές και να προστίθεται στο τέλος ποσοστό γενικών εξόδων και οφέλους του εργολάβου που ορίζεται σε 18% ανεξαρτήτως της πηγής χρηματοδότησης...».

Από την παράθεση των παραπάνω διατάξεων προκύπτουν τα εξής:

Προς της εφαρμογής του άρθρου 47 του Ν.4257/2014, με το οποίο ορίστηκε ενιαίο-ανεξαρτήτως της πηγής χρηματοδότησης-τέλος γενικών εξόδων και οφέλους του εργολάβου, σε ποσοστό 18%(στο οποίο δεν περιλαμβάνεται κράτηση υπέρ του ΜΤΠΥ του Π.Δ./τος 422/1981 και υπέρ άλλων Ταμείων), το ποσοστό οφέλους ήταν 18% για τα έργα του Προγράμματος Δημόσιων Επενδύσεων ή έργα άλλων πηγών με ανάλογες απαλλαγές, όπως έργα που αφορούσαν επενδύσεις και βελτίωση, συντήρηση και αποκατάσταση του οδικού δικτύου των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, όπως οι σχετικές δαπάνες γι'αυτά ορίζονταν στο Ν.3345/2005 και ποσοστό οφέλους 28% για τα έργα τα οποία χρηματοδοτούνταν από τους ιδίους πόρους.

Κατά συνέπεια και παρά τη σαφή διατύπωση των νομοθετικών διατάξεων και της ερμηνευτικής εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών (με αριθμ.πρωτ.52267/30.11.2005), θεωρούμε ότι το ταμείο σας, επιβάλλει εσφαλμένα, εισφορά ποσοστού 3%, σε έργα που αφορούσαν επενδύσεις και βελτίωση, συντήρηση και αποκατάσταση του οδικού δικτύου των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, όπως οι σχετικές δαπάνες γι'αυτά ορίζονταν στο Ν.3345/2005 (δηλαδή έργα με ποσοστό εργολαβικού οφέλους 18%).

Κατόπιν των ανωτέρω υποβάλλουμε:

1.Ενσταση αναφορικά με τον υπολογισμό των απαιτήσεων του διενεργούμενου ελέγχου από την εκτέλεση έργων και του συνεπαγόμενου υπολογισμού τόκων καθυστέρησης διότι σε καμία περίπτωση η πρώην Ν.Α. Αιτωλ/νίας δεν ενήργησε αυθαίρετα και καταχρηστικά αλλά στα πλαίσια της νομιμότητας και των κατευθυντήριων οδηγιών του εποπτεύοντα Υπουργείου Εσωτερικών. Τέλος θεωρούμε όπως ήδη σας έχουμε επισημάνει ότι στο συνολικό ποσό δεν θα πρέπει να συνυπολογισθεί το ποσό που αφορά κατασχέσεις διότι δεν αποτελεί υπαιτιότητα εκ μέρους της υπηρεσίας μας η μη απόδοση των κρατήσεων υπέρ του ταμείου σας.

2.Ενσταση αναφορικά με την επιβολή κράτησης 2% επί του ειδικού 2μηνιαίου επιδόματος υπαλλήλων μεταταγμένων από το Υπουργείο Εσωτερικών, δεδομένου ότι η υπηρεσία μας με βάση και τον Οδηγό Κρατήσεων ΜΤΠΥ επέβαλλε κράτηση 1% επί του ανωτέρω επιδόματος, λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι το ανωτέρω επίδομα δεν αφορά αμοιβή υπερωριακής απασχόλησης αλλά «ειδική πρόσθετη αμοιβή», όπως προκύπτει από την αριθμ.2/19691/0022 ΚΥΑ, όπου προβλέπεται ρητώς ότι η σχετική δαπάνη θα βαρύνει πιστώσεις του ΚΑΕ 2871 που με βάση την Ανάλυση Κωδικών Αριθμών Εξόδων του Υπουργείου Οικονομικών αφορά αποδοχές βασικού μισθού (ΚΑΕ 0211). Εξάλλου με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ.15 του ν.2349/1995(ΦΕΚ 224^Α) ορίζεται ρητώς ότι η καταβολή της ειδικής πρόσθετης αμοιβής καλύπτεται από ποσοστό 9% των εσόδων του Εθνικού

Τυπογραφείου «...για την παροχή επιδόματος αυξημένης ευθύνης...» και όχι υπερωριακής απασχόλησης.

3.Ένσταση αναφορικά με την επιβολή κράτησης 1% επί της μισθοδοσίας των ΜΗ ΜΕΤΟΧΩΝ με Ι.Κ.Α., όπου βάσει του Οδηγού Κρατήσεων του Μ.Τ.Π.Υ. υπόχρεοι σε «... κράτηση 1% επί του συνόλου των αποδοχών και οιονδήποτε άλλων αποζημιώσεων τους είναι οι Μόνιμοι Δημόσιοι Υπάλληλοι των Υπουργείων και της Βουλής...» χωρίς να αναφέρονται οι υπάλληλοι των ΟΤΑ Β βαθμού.

4.Ένσταση αναφορικά με την επιβολή κράτησης 1% από μισθοδοσία ΜΗ ΜΕΤΟΧΩΝ με ΤΑΔΚΥ – ΤΥΔΚΥ όπου και με βάσει το Π.Δ. 422/81 άρθρο 22 & άρθρο 26 αλλά και βάσει του Πίνακα Κρατήσεων Υπαλλήλων Μ.Τ.Π.Υ. που δεν μετέχουν στην ασφάλιση του ταμείου, δεν προκύπτει ότι οι μεταταγμένοι υπάλληλοι από τους Δήμους (σύμφωνα με το άρθρο 109 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης διατηρούν το ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό τους καθεστώς που είχαν πριν από την μετάταξή τους), θα έπρεπε να έχουν κράτηση 1% επί των αποδοχών τους,(κράτηση η οποία και καταργήθηκε από 1-1-2015 σύμφωνα με το ν.4254/2014).

Σημειωτέων ότι η υπηρεσία μας απέστειλλε αναλυτικές καταστάσεις υπέρ ΜΤΠΥ στο «ΜΤΠΥ-Τμήμα Ελέγχου Εισφορών και Φόρων» Λυκούργου 12 ανελλιπώς από το 2004 έως και τον 09-2012 μέσω Δ.Ο.Υ. και αργότερα κατευθείαν από εμάς στο ΜΤΠΥ έως και τον 02-2016 (όπου με έγγραφο σας συστήθηκε η διακοπή της αποστολής των καταστάσεων λόγω της απευθείας ενημέρωσής σας μέσω Ε.Α.Π.), και ουδέποτε είχαμε κάποια ενημέρωση ως προς την εσφαλμένη παρακράτηση των ποσοστών υπέρ Μ.Τ.Π.Υ.

Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιασδήποτε περαιτέρω διευκρίνηση.»

16. Το υπ' αριθμό **42.297/14.11.2016 έγγραφο του ΜΤΠΥ** με θέμα «Παρατηρήσεις-Διευκρινίσεις επί των διαπιστώσεων της 76885/10.12.2015 Έκθεσης Ελέγχου κρατήσεων υπέρ ΜΤΠΥ», με το οποίο επί της ουσίας απορρίφθηκαν οι αιτιάσεις της Περιφέρειας και η υποβαλλόμενη ένσταση.

17. Το υπ' αριθμό **47.133/23.12.2016 έγγραφο του ΜΤΠΥ** (αρ. πρωτ. Δ/σης Διοικητικού-Οικονομικού Π.Ε. Αιτ/νιας 5.388/25/9.1.2017), με το οποίο διαβιβάστηκε απόφαση του Δ.Σ. του ΜΤΠΥ (52^η Συνεδρίαση στις 19.12.2016) σχετικά με τον καταλογισμό οφειλής στην Περιφερειακή Ενότητα Αιτωλοακαρνανίας. Επί της απόφασης η Περιφέρεια προτίθεται να ασκήσει, τα κατά τον Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας, νόμιμα ένδικα μέσα.

ΕΙΣΗΓΟΥΜΑΣΤΕ

Την έγκριση άσκησης του ενδίκου βοηθήματος της προσφυγής, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.2717/1999 (Κώδικας Διοικητικής Δικονομίας), κατά της απόφασης του Δ.Σ. του Μ.Τ.Π.Υ. (52^η Συνεδρίαση στις 19.12.2016) σχετικά με τον καταλογισμό οφειλής στην Περιφερειακή Ενότητα Αιτωλοακαρνανίας συνολικού ποσού 1.326.099,33€ πλέον των τόκων υπερημερίας, οι οποίοι κατά την 28.3.2016 ανέρχονταν σε 497.580,97€, ήτοι συνολικά (1.326.099,33+497.580,97) 1.823.680,30€ κατόπιν διενεργηθέντος ελέγχου, κατά το χρονικό διάστημα 1.1.2004 –31.12.2014 για τη μισθοδοσία και 1.1.2004 –31.12.2015 για τις δαπάνες της Περιφερειακής Ενότητας Αιτωλοακαρνανίας .»

Η Οικονομική Επιτροπή αφού άκουσε τον Πρόεδρο και τους λοιπούς ομιλητές που ανέπτυξαν τις απόψεις τους επί των ανωτέρω, κατόπιν διαλογικής συζήτησης και λαμβάνοντας υπόψη:

- Τις διατάξεις των άρθρων 156, 175, 176, 177, 184 & 225 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ.87Α'/7.6.2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» περί Σύστασης και Συγκρότησης Περιφερειών, όπως τροποποιήθηκαν με το άρθρο 5 του ν.4071/2012

«Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση, Ενσωμάτωση οδηγίας 2009/50/ΕΚ »

- Η υπ' αρ. 248595/27-12/2016 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου ,Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου «Τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας» (ΦΕΚ 4309/Β'/30-12-2016).
- Το άρθρο 26 του ν. 4024/2011 9 ΦΕΚ 226/Α' /27-10-2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο –βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις, εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015».
- την υπ'αριθμ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.18/οικ. 21526/4-11-2011 εγκύκλιο του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
- Την υπ'αριθμ. 82/2011 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας σχετικά με την έγκριση του κανονισμού λειτουργίας της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας
- την υπ' αριθ. 97/2014 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου αναφορικά με την εκλογή τακτικών αναπληρωματικών μελών της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας
- την υπ'αριθμ. 876/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής σχετικά με την εκλογή Αντιπροέδρου της Οικονομικής Επιτροπής
- την υπ αριθμ. πρωτ. οικ. 253511/3946/3-10-2016 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας (ΦΕΚ 555/τ. ΥΟΔΔ/18-10-2016) με την οποία γίνεται η τροποποίηση της υπ'αριθ. οικ. 246014/4155/11-9-2014 Απόφασης Περιφερειάρχη (ΦΕΚ603/ΥΟΔΔ/1-10-2014) «Ορισμός Αντιπεριφερειάρχων της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας» όπως ισχύει μετά την τροποποίησή της με την υπ' αριθ. 279404/4443/27-10-2015 Απόφαση Περιφερειάρχη (ΦΕΚ 796/ΥΟΔΔ/6-11-2015)
- η υπ'αριθ. οικ. 277835/4282/25-10-2016 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας (ΦΕΚ 607/τ. ΥΟΔΔ/8-11-2016) με την οποία ορίστηκε πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής ο Αντιπεριφερειάρχης Οικονομικών κ. Παναγιώτης Μπράμος.
- τις υπ' αρ. 6296/59/9-1-2017 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας «Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων α) στους Αντιπεριφερειάρχες που ορίστηκαν από τον Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας και β) σε περιφερειακούς συμβούλους Περιφέρειας

Δυτικής Ελλάδας» και 6302/60/9-1-2017 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας «Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στους άμεσα εκλεγμένους Αντιπεριφερειάρχες της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας» (ΦΕΚ 211/Β/30-1-2017)

- την υπ' αρ. **31723/437/31-1-2017** εισήγηση της Δ/σης Διοικητικού Οικονομικού ΠΕ Αιτ/νίας της ΠΔΕ

ΟΜΟΦΩΝΑ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Εγκρίνει την άσκηση του ενδίκου βοηθήματος της προσφυγής, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.2717/1999 (Κώδικας Διοικητικής Δικονομίας), **κατά της απόφασης του Δ.Σ. του Μ.Τ.Π.Υ. (52η Συνεδρίαση στις 19.12.2016)** σχετικά με τον καταλογισμό οφειλής στην Περιφερειακή Ενότητα Αιτωλοακαρνανίας συνολικού ποσού 1.326.099.33€ πλέον των τόκων υπερημερίας, οι οποίοι κατά την 28.3.2016 ανέρχονταν σε 497.580,97€, ήτοι συνολικά (1.326.099.33+497.580,97) 1.823.680,30€ κατόπιν διενεργηθέντος ελέγχου, κατά το χρονικό διάστημα 1.1.2004 –31.12.2014 για τη μισθοδοσία και από 1.1.2004 – 31.12.2015 για τις δαπάνες της Περιφερειακής Ενότητας Αιτωλοακαρνανίας

Το παρόν πρακτικό αφού συντάχθηκε, διαβάστηκε και βεβαιώθηκε , υπογράφεται ως ακολούθως.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΠΡΑΜΟΣ

Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Ακριβές απόσπασμα από τα πρακτικά συνεδριάσεων της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας.

Η (α) αναπληρώτρια Γραμματέας

Αρτεμισία Κολοκύθα