



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
Γραφείο Προέδρου Οικονομικής Επιτροπής
Ταχ. Δ/ση: ΝΕΟ Πατρών-Αθηνών 32
264 41 Πάτρα
Τηλέφωνο: 2613 613517-8
e-mail: koin.oik@pde.gov.gr

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Πάτρα 22 Σεπτεμβρίου 2020
Αρ. Πρωτ: 237020/1411

ΠΡΟΣ: Δ/ση Τεχνικών Έργων της Π.Ε. Αχαΐας της
Π.Δ.Ε.

ΘΕΜΑ: «Διαβίβαση της υπ' αριθμ. **979/2020** Απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας».

ΣΧΕΤ.: Την υπ' αριθμ. πρωτ.:**235348/5025/17-09-2020** (ορθή επανάληψη) εισήγηση της Δ/σης Τεχνικών Έργων της Π.Ε. Αχαΐας της Π.Δ.Ε.

Σας διαβιβάζουμε την υπ' αριθμ. **979/2020** απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας με θέμα «Σύσταση γνωμοδοτικού οργάνου αξιολόγησης ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών (ΑΧΠ)» και παρακαλούμε για τις δικές σας ενέργειες.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Η Γραμματέας της Επιτροπής

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής

Βασιλική Τσούμα

Παναγιώτης Σακελλαρόπουλος

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΕΚ ΤΟΥ ΑΡΙΘΜ. 51/2020 ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ**ΤΑΚΤΙΚΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ**

Στην Πάτρα, σήμερα την 21^η Σεπτεμβρίου 2020, ημέρα Δευτέρα και ώρα 13:00, συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση μέσω τηλεδιάσκεψης η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, ύστερα από την υπ' αριθμ. πρωτ.:237069/1413/17-09-2020 πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία εκδόθηκε νομότυπα και δόθηκε σε όλα τα τακτικά και τα αναπληρωματικά μέλη της Επιτροπής. Στην συνεδρίαση συμμετείχαν επί του συνόλου έντεκα (11) μελών τα παρακάτω μέλη:

1. Σακελλαρόπουλος Παναγιώτης - Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής
2. Δημητρογιάννης Λάμπρος – Αντιπρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής
3. Γιαννόπουλος Βασίλειος - τακτικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
4. Κατσουγκράκης Νικόλαος - τακτικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
5. Νικολακόπουλος Δημήτριος – τακτικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
6. Φίλιας Ανδρέας - τακτικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
7. Αγγελόπουλος Γεώργιος - τακτικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
8. Λύτρας Ιωάννης - τακτικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
9. Μητρόπουλος Κωνσταντίνος - τακτικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
10. Μωραΐτης Νικόλαος - τακτικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
11. Κωστακόπουλος Χρήστος - αναπληρωματικό μέλος της Οικονομικής Επιτροπής

Χρέη γραμματέων άσκησαν η Γεωργία Αγγελοπούλου και η Βασιλική Τσούμα, υπάλληλοι της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. πρωτ.:220297/3772/02-09-2020 (ΑΔΑ: ΩΦΟΚ7Λ6-Χ15) απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας.

Αφού διαπιστώθηκε η νόμιμη απαρτία ο Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης.

Αρ. Απόφασης 979/2020

Ακολούθως ο Πρόεδρος έθεσε προς συζήτηση το **16^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης** με τίτλο: «Σύσταση γνωμοδοτικού οργάνου αξιολόγησης ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών (ΑΧΠ)».

Ο πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής προκειμένου να ενημερώσει τα μέλη της επιτροπής παρέθεσε την υπ' αριθμ. πρωτ.:**235348/5025/17-09-2020** (ορθή επανάληψη) εισήγηση της Δ/σης Τεχνικών Έργων της Π.Ε. Αχαΐας της Π.Δ.Ε., η οποία αναφέρει αναλυτικά τα κάτωθι:

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 156, 175, 176, 177, 184 & 225 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τ.Α/7-6-2010), όπως τροποποιήθηκαν με το άρθρο 5 του Ν.4071/2012 «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση, ενσωμάτωση οδηγίας 2009/20/ΕΚ».
2. Α) Την υπ' αρ. 88897/18-5-2018 Απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου «Τροποποίηση – Συμπλήρωση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας» (ΦΕΚ 2070/Β/7-6-2018), με την οποία συμπληρώνεται η υπ' αρ. 248595/27-12/2016 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου «Τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας» (ΦΕΚ 4309/Β'/30-12-2016), Β) την υπ' αρ 165633/8-8-2017 Απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου «Τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας» (ΦΕΚ 2953/Β'/29-8-2017), με την οποία τροποποιείται η υπ' αρ. 248595/27-12/2016 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου «Τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας» (ΦΕΚ 4309/Β'/30-12-2016).
3. Το άρθρο 5 του Ν.4071/2012 (ΦΕΚ 85Α/11-4-2012), με το οποίο αντικαταστάθηκε το άρθρο 176 του Ν.3852/2010 «Σχέδιο Καλλικράτης» περί αρμοδιοτήτων της Οικονομικής Επιτροπής των Περιφερειών και τις όποιες μεταγενέστερες τροποποιήσεις αυτού. Συγκεκριμένα με την παράγραφο 1δ του άρθρου 5 του νόμου αυτού η Οικονομική Επιτροπή είναι αρμόδια και για την κατάρτιση των όρων, τη σύνταξη των διακηρύξεων, τη διεξαγωγή και κατακύρωση κάθε μορφής δημοπρασιών και διαγωνισμών, καθώς και τη συγκρότηση των ειδικών επιτροπών διεξαγωγής και αξιολόγησης από μέλη της ή ειδικούς επιστήμονες, υπαλλήλους της περιφέρειας ή δημόσιους υπαλλήλους.
4. Την 313/2019 απόφαση του Πολυμελούς Πρωτοδικείου Πατρών, με την οποία ανακηρύχθηκαν ο Περιφερειάρχης και οι Περιφερειακοί Σύμβουλοι της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας για την περίοδο 2019-2023.
5. Την υπ. αριθμ. 143/01-09-2019 απόφαση Περιφερειακού Συμβουλίου Δυτικής Ελλάδας με θέμα «Εκλογή τακτικών και αναπληρωματικών μελών της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, για την περιφερειακή περίοδο 01-09-2019 έως 07-11-2021 (άρθρο 175 παρ. 1, 2 και 3 του Ν.3852/2010)».
6. Την 217911/3717/1-9-2020 (ΦΕΚ 715/ΥΟΔΔ/7-9-2020) απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας «Ορισμός Αντιπεριφερειάρχων Δυτικής Ελλάδας».
7. Την 274705/3714/19-9-2019 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας περί «Ορισμού Προέδρου και μελών Οικονομικής Επιτροπής της ΠΔΕ».
8. Την 281668/3810/26-9-2019 (ΦΕΚ 3722/Β'/8-10-2019 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας «Μεταβίβαση άσκησης αρμοδιοτήτων οργανικών μονάδων της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας σε Αντιπεριφερειάρχες και σε εκλεγμένους Περιφερειακούς Συμβούλους».
9. Τον Ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» και ιδίως το άρθρο 221 αυτού.
10. Το άρθρο 26 του Ν. 4024/2011 για τη συγκρότηση συλλογικών οργάνων της διοίκησης.

Οι ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές αποτελούν ένα ιδιαίτερα σοβαρό πρόβλημα στις δημόσιες συμβάσεις έργων. Η αύξηση του ποσοστού των εκπτώσεων πιέζοντας τις προσφορές σε ασυνήθιστα χαμηλά στα πλαίσια ενός σκληρού ανταγωνιστικού περιβάλλοντος μας οδηγεί ως αναθέτουσα αρχή στην εξεύρεση τρόπων εξασφάλισης της υλοποίησης του αντικειμένου των συμβάσεων με τις προδιαγραφές, την ποιότητα και το περιεχόμενο που σχεδιάστηκαν τηρώντας όλους τους κανόνες του εθνικού και κοινοτικού δικαίου. Ο στόχος είναι οι δημόσιες

συμβάσεις έργων, οι οποίες λειτουργούν σε ανταγωνιστικό περιβάλλον, να είναι βιώσιμες και να διασφαλίζουν ότι το παραγόμενο έργο θα εκτελεστεί έγκαιρα και τεχνικά άρτια απομειώνοντας τις αρνητικές επιπτώσεις κατά την υλοποίησή του.

Οι προσφορές που φαίνονται ασυνήθιστα χαμηλές σε σχέση με τα έργα, τα αγαθά ή τις υπηρεσίες πιθανόν να έχουν προκύψει από τυχαία ή μη, αβάσιμες ή λανθασμένες παραδοχές, υπολογισμούς. Σε αυτές τις περιπτώσεις όταν έρθει στο προσκήνιο το αβάσιμο ή εσφαλμένο των παραδοχών θα πρέπει να αντιμετωπίσουμε τη διαφοροποίηση του κόστους και τις αρνητικές συνέπειες στην υλοποίηση των έργων.

Όταν οι προσφορές φαίνονται ασυνήθιστα χαμηλές, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν την τιμή ή το κόστος που προτείνουν στην προσφορά τους, εντός αποκλειστικής προθεσμίας. Οι εξηγήσεις δίνονται για τις περιπτώσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 2 του άρθρου 88 του Ν. 4412//2016.

Κατόπιν των παραπάνω αλλά και :

1. Την ανάγκη να διασφαλίσουμε τη μέγιστη δυνατή προστιθέμενη αξία στην κοινωνία μέσα από έργα άρτια, λειτουργικά, εντός προδιαγραφών, χωρίς καθυστέρηση και απώλεια πόρων εκτελεσμένα εντός των χρονικών ορίων της σύμβασης, χωρίς διαφοροποιήσεις του αντικειμένου και χωρίς εμπλοκή σε δικαστικές διαδικασίες
2. Την ανάγκη προστασίας του δημοσίου συμφέροντος και
3. Λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι την τελευταία διετία υπήρξαν στην Περιφερειακή Ενότητα Αχαΐας διαγωνισμοί, κυρίως αντιπλημμυρικών έργων, με ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές με ποσοστά έκπτωσης που υπερέβαιναν το 70 %

Εισηγούμεθα

Τη σύσταση γνωμοδοτικού οργάνου της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας για την αξιολόγηση των αιτιολογήσεων των ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών (ΑΧΠ) για όλες τις διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων έργων που εμπíπτουν στις περιπτώσεις της παρ. 2 του άρθρου 88 του Ν.4412/2016.

Έργο της επιτροπής είναι η εξέταση των ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών, δηλαδή των προσφορών που υπερβαίνουν το ποσοστό έκπτωσης που ενδέχεται να επιφέρει αδυναμία υλοποίησης της σύμβασης, η αξιολόγηση αυτών και η γνωμοδότηση της για την αποδοχή ή μη των εξηγήσεων.

Η Οικονομική Επιτροπή αφού άκουσε τον Πρόεδρο και τους λοιπούς ομιλητές που ανέπτυξαν τις απόψεις τους επί των ανωτέρω, κατόπιν διαλογικής συζήτησης και λαμβάνοντας υπόψη:

- Τις διατάξεις των άρθρων 156, 175, 176, 177, 184 & 225 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ.87Α'/7.6.2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» περί Σύστασης και Συγκρότησης Περιφερειών, όπως τροποποιήθηκαν με το άρθρο 5 του ν.4071/2012 «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση, Ενσωμάτωση οδηγίας 2009/50/ΕΚ».
- Τις υπ' αριθμ. 88897/18-05-2018 (ΦΕΚ 2070/Β'/07-06-2018) και 165633/8-8-2017 (ΦΕΚ 2953/Β'/29-8-2017) αποφάσεις του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου περί τροποποίησης – συμπλήρωσης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, με τις οποίες τροποποιείται – συμπληρώνεται η υπ' αρ. 248595/27-12/2016 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου «Τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας» (ΦΕΚ 4309/Β'/30-12-2016).
- Το άρθρο 26 του ν. 4024/2011 9 ΦΕΚ 226/Α'/27-10-2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο – βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις, εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015».

- Την υπ' αριθμ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.18/οικ. 21526/4-11-2011 εγκύκλιο του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.
- Την αριθμ. 82/2011 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας σχετικά με την έγκριση του κανονισμού λειτουργίας της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας.
- Την υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 217911/3717/01-09-2020 Απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας (ΦΕΚ 715/τ.ΥΟΔΔ/07.09.2020) Περί «Ορισμού Αντιπεριφερειάρχων της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας».
- Την υπ' αριθμ. 274705/3714/19.09.2019 (ΑΔΑ:6ΛΩΔ7Λ6-ΔΓΣ) Απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας περί «Ορισμός Προέδρου και μελών της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας».
- Την υπ' αριθμ. 143/2019 (ΑΔΑ:ΨΤΙΥ7Λ6-Θ3Υ) Απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου αναφορικά με την εκλογή τακτικών και αναπληρωματικών μελών της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας.
- Την υπ' αριθμ. 2064/2019 (ΑΔΑ:63497Λ6-3ΩΟ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας σχετικά με την εκλογή Αντιπροέδρου της Οικονομικής Επιτροπής.
- Την υπ' αριθμ. πρωτ.:235348/5025/17-09-2020 (ορθή επανάληψη) εισήγηση της Δ/σης Τεχνικών Έργων της Π.Ε. Αχαΐας της Π.Δ.Ε.

ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Εγκρίνει τη σύσταση γνωμοδοτικού οργάνου της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας για την αξιολόγηση των αιτιολογήσεων των ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών (ΑΧΠ) για όλες τις διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων έργων που εμπíπτουν στις περιπτώσεις της παρ. 2 του άρθρου 88 του Ν.4412/2016.

Έργο της επιτροπής είναι η εξέταση των ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών, δηλαδή των προσφορών που υπερβαίνουν το ποσοστό έκπτωσης που ενδέχεται να επιφέρει αδυναμία υλοποίησης της σύμβασης, η αξιολόγηση αυτών και η γνωμοδότηση της για την αποδοχή ή μη των εξηγήσεων.

Οι Περιφερειακοί Σύμβουλοι και μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ. Μωραΐτης Νικόλαος και Κωστακόπουλος Χρήστος ψήφισαν αρνητικά.

Το παρόν πρακτικό αφού συντάχθηκε, διαβάστηκε και βεβαιώθηκε, υπογράφεται ως ακολούθως.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΑΚΕΛΛΑΡΟΠΟΥΛΟΣ

Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Ακριβές απόσπασμα από τα πρακτικά συνεδριάσεων της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας.

Η Γραμματέας

Τσούμα Βασιλική