



ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ  
Γραφείο Προέδρου Οικονομικής Επιτροπής  
Ταχ. Δ/ση: : ΝΕΟ Πατρών-Αθηνών 28  
264 41 Πάτρα  
Τηλέφωνο: 2613 600166  
Φαξ: 2610 452298  
e-mail: koin.oik@pde.gov.gr

ΠΑΤΡΑ ,29 Ιουνίου 2011

Αρ. πρωτ. οικ. 79479/475

**ΠΡΟΣ:**

1) Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου-  
Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου  
Δ/ση Διοικητικού  
Τσαμαδού 28, 26222 Πάτρα

**Για έλεγχο νομιμότητας**

2).Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας  
Δ/ση Ανάπτυξης ΠΕ Ηλείας

Διοικητήριο 27100 Πύργος

**ΘΕΜΑ: «Διαβίβαση της υπ'αριθμ. 151/2011 Απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας».**

**Σχετ:** το υπ' αριθμ. 75423/637/16-6-2011 έγγραφο της Δ/σης Ανάπτυξης ΠΕ Ηλείας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας

Σας διαβιβάζουμε την υπ'αριθμ. 151 /2011 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας με θέμα «Περί ορισμού ή μη δικηγόρου για την εκπροσώπηση επί της προσφυγής του Μητσακίδη Γεωργίου κατά Περιφερειακής Ενότητας Ηλείας», για τις δικές σας ενέργειες.

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής  
ΑΝΤΙΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ

Γεώργιος Π. Γεωργιόπουλος

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΕΚ ΤΟΥ ΑΡΙΘΜ. 21/2011 ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ  
ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΩΣ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΗΣ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

Στην Πάτρα, σήμερα την 27<sup>η</sup> Ιουνίου 2011, ημέρα Δευτέρα και ώρα 14:00, συνήλθε εκτάκτως η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, ύστερα από την υπ' αριθμ. 84072/504/23-6-2011 νόμιμη πρόσκληση του Προέδρου της. Στην συνεδρίαση παραβρέθηκαν οι:

1. Σταρακά Χριστίνα - Αντιπρόεδρος της Ο.Ε.
2. Αυέρης Σάββας - Μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
3. Μιχαλόπουλος Νικόλαος - Μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
4. Φωτόπουλος Τρύφωνας - Μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
5. Γαρουφαλής Νικόλαος -αν μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
6. Καρανίκας Κωνσταντίνος-αν μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
7. Πυλαρινός Νικόλαος-αν μέλος της Οικονομικής Επιτροπής

και η γραμματέας της Οικονομικής Επιτροπής, Ελισάβετ Κανελλοπούλου υπάλληλος, της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας.

Αφού διαπιστώθηκε η νόμιμη απαρτία και απουσιάζοντος του προέδρου στη συνεδρίαση προήδρευε η Αντιπρόεδρος κα Χριστίνα Σταρακά η οποία κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης.

Αρ. Απόφασης 151/2011

Ακολούθως η προεδρεύουσα έθεσε προς συζήτηση, το 7<sup>ο</sup> θέμα της ημερησίας διάταξης με τίτλο:

«Περί ορισμού ή μη δικηγόρου για την εκπροσώπηση της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας επί της προσφυγής του Μητσακίδη Γεωργίου κατά Περιφερειακής Ενότητας Ηλείας».

Η Αντιπρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής έλαβε το λόγο και λαμβάνοντας υπόψη το υπ' αριθμ. 75423/637/16-6-2011 έγγραφο και την από 21-6-2011 εισήγηση της Δ/σης Ανάπτυξης ΠΕ Ηλείας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας η οποία αναφέρει τα κάτωθι:

*Σας γνωρίζουμε ότι: Η Ν.Α. Ηλείας σε εφαρμογή του άρθρου 2 παρ Α εδάφιο 4 του Π.Δ. 51/2006, προκειμένου να θεωρήσει τις επαγγελματικές άδειες των πωλητών λαϊκών αγορών, προέβη στις παρακάτω ενέργειες:*

*α) με την υπ' αριθμ. 28/2009 απόφαση του Νομαρχιακού Συμβουλίου Ηλείας, εγκρίθηκε η διαδικασία θεώρησης των επαγγελματικών αδειών πωλητών λαϊκών αγορών από 1 Μαΐου έως 29 Μαΐου 2009.*

*β) με την 1047/2009 απόφαση του Νομάρχη Ηλείας έγινε η σχετική προκήρυξη.*

*Στη Δ/ση εμπορίου της Ν.Α Ηλείας προσήλθαν και θεώρησαν τις άδειες τους 151 πωλητές, καταθέτοντας τις προβλεπόμενες βεβαιώσεις φορολογικής ενημερότητας και περί καταβολής των ασφαλιστικών εισφορών.*

*Τριάντα εννέα (39) πωλητές δεν προσήλθαν και το Ν.Σ με την αριθμ. 59/2009 απόφασή του και στη συνέχεια ο Νομάρχης Ηλείας με την αριθμ.2197/7-7-2009 απόφασή του ανακάλεσε προσωρινά τις επαγγελματικές άδειες των παραπάνω πωλητών, που είχαν τη δυνατότητα εντός (1) μηνός (1<sup>η</sup> έως 31<sup>η</sup> Ιουλίου 2009) να προσκομίσουν τις ανωτέρω βεβαιώσεις και να τεθεί εκ νέου σε ισχύ η αδειά τους.*

*Αυτό δεν συνέβη και ο Νομάρχης με την αριθμ. 2608/5-8-2009 απόφασή του επαναχορήγησε τις άδειες για ένα εξάμηνο από την εκπνοή της αρχικής προθεσμίας θεώρησης, ήτοι μέχρι 30-11-2009 χωρίς να επιτρέπεται η θεώρησή τους εντός αυτού του χρονικού διαστήματος (από 1-8-2009 έως 30-11-2009).*

*Στη συνέχεια το Νομαρχιακό Συμβούλιο Ηλείας με την αριθμ. 40/2010 απόφασή του ανακάλεσε οριστικά τριάντα οκτώ (38) επαγγελματικές άδειες πωλητών λαϊκών αγορών σε εφαρμογή των διατάξεων του Π.Δ 51/2006 και 116/2008 και στη συνέχεια ακολούθησε η υπ' αριθμ. 885/28-4-10 σχετική απόφαση του Νομάρχη Ηλείας.*

*Ο Σύλλογος Μικροπωλητών λαϊκών αγορών Ν. Ηλείας "Ο ΑΓΙΟΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ", μέλη του οποίου είναι οι προαναφερόμενοι πωλητές, προσέφυγε κατά της απόφασης αυτής στην Επιτροπή του άρθρου 18 του Ν. 2218/94 Ν. Ηλείας.*

*Σε αντίκρουση της προσφυγής αυτής, η Υπηρεσία μας απέστειλε τις απόψεις της και στη συνέχεια η Επιτροπή απέρριψε την προσφυγή. Κατόπιν τούτου ο εν λόγω σύλλογος προσέφυγε κατά της απόφασης ενώπιον του Γενικού γραμματέα της Περιφέρειας Δυτ. Ελλάδας ο οποίος με την αριθμ. 93351/11325/5-8-10 αποφαση του απέρριψε και αυτός την προσφυγή.*

**Σχετικά με όσα αναφέρονται στις εν λόγω προσφυγές, παραθέτουμε τις παρακάτω απόψεις της Ν.Α Ηλείας**

Η με αριθμ. 885/28-4-10 απόφαση του Νομάρχη Ηλείας με την οποία ανακλήθηκε η επαγγελματική άδεια πωλητή λαϊκών αγορών, των προαναφερομένων πωλητών είναι νόμιμη καθότι:

Α) Το Νομαρχιακό Συμβούλιο έχει συγκληθεί νόμιμα και έχει επιδοθεί η αριθμ. 182/19-03-2010 πρόσκληση (συνημμένη πρόσκληση).

Β) Το Συμβούλιο είχε απαρτία καθότι στην αρχική συνεδρίαση της 23-03-2010 παρευρέθησαν (22) Νομαρχιακοί Σύμβουλοι (συνημμένη κατάσταση παρόντων - απόντων μελών).

Η απαρτία κρίνεται κατά την έναρξη της συνεδρίασης, η δε μετέπειτα αποχώρηση συμβούλων δεν ασκεί επίδραση στη νομιμότητα της απόφασης, που λαμβάνεται μετά την αποχώρηση και αν ακόμη δεν υπάρχει απαρτία, γιατί στην περίπτωση αυτή οι αποχωρούντες θεωρούνται ως παρόντες καθ' όλη τη διάρκεια της συνεδρίασης (ΣτΕ 113/1953 1510/1963) και δίνουν αρνητική ψήφο γιατί με την αποχώρηση τους αρνούνται να ψηφίσουν, η δε άρνηση ψήφου ισοδυναμεί με αρνητική ψήφο (ΣτΕ 285/82)

Γ) Η συνεδρίαση του Ν.Σ Ηλείας στις 23-03-2010 διακόπηκε και ορίστηκε η συζήτηση της διακοπείσας αυτής συνεδρίασης για την επομένη 24-03-10 με ομοφωνία των παρόντων μελών του Ν.Σ., όποτε και συζητήθηκε το αναφερόμενο θέμα στην συνεχισθείσα στις 24-03-10 συνεδρίαση του Ν.Σ., όπου και λήφθηκε η σχετική απόφαση.

Δ) Η απόφαση δημοσιεύθηκε στο κατάστημα της Ν.Α Ηλείας και συντάχθηκε προς τούτο σχετικό αποδεικτικό επίδοσης (συνημμένο αποδεικτικό).

Ε) Στάλθηκε στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας με το αριθμ. 217/06-04-10 έγγραφο, η δε Περιφέρεια επικύρωσε την απόφαση με την αριθμ. 43039/5003/15-04-10 πράξη της (επισυνάπτονται τα δύο σχετικά έγγραφα)

2. Οι προσφεύγοντες μικκρπωλητές εκπροσωπήθηκαν νόμιμα από τον δικηγόρο κ. Θεοδωρόπουλο στη συνεδρίαση της 23-3-2010 του Ν.Σ, στην οποία έλαβε χώρα όλη η διαλογική συζήτηση σχετικά με το θέμα της ανάκλησης ή μη των άδειών, αλλά και παραπέμφθηκε η ψήφιση επί του θέματος για την συνεδρίαση της επόμενης μέρας της 24-3-2010, ο οποίος έλαβε το λόγο και ανέπτυξε τις απόψεις του, όπως προκύπτει από τα συνημμένα πρακτικά του Νομαρχιακού Συμβουλίου, με αποτέλεσμα να έχει πλήρη γνώση του πότε συνεδρίασε το συμβούλιο, την αναγνωστέα εισήγηση, τη διαλογική συζήτηση που έλαβε χώρα, την αιτιολόγηση περί την ενδεχόμενη ανάκληση των άδειών, καθώς και την διακοπή της συνεδρίασης για την επόμενη μέρα όπου αναμένετο η τελική ψηφοφορία επί του θέματος. Δεδομένου μάλιστα ότι όπως προκύπτει από το αποδεικτικό δημοσίευσης πίνακα θεμάτων ημερησίας διατάξεων της 23-3-2010 και 24-3-2010 συνεχιζόμενης συνεδρίασης του Νομαρχιακού Συμβουλίου, τοιχοκολλήθηκε στο κατάστημα της ΝΑ Ηλείας την 24-3-10 πίνακας θεμάτων της από 23-3-2010 και 24-3-2010 συνεδρίασης του Νομαρχιακού Συμβουλίου στο οποίο αναφερόταν και η υπ' αριθμ. 40/2010 ληφθείσα προσβαλλόμενη απόφαση, οι προσφεύγοντες έχοντας πλήρη γνώση για το περιεχόμενο της συνεδρίασης και με δεδομένη την τοιχοκόλληση ήδη από την επόμενη μέρα της λήψης απόφασης, όφειλαν να αναζητήσει η ίδια, δια των εκπροσώπων τους, τη χορήγηση αντιγράφου και συνεπώς επειδή, λόγω της συμμετοχής τους στην λήψη απόφασης τεκμαίρεται ότι η πράξη περιήλθε σε γνώση τους, εκκίνησε η προθεσμία για τυχόν άσκηση ενδίκου βοηθήματος ήδη από την

επόμενη της δημοσίευσης δια της τοιχοκόλλησης ήτοι την 25-3-2010, της κοινοποίησης μη απαιτούμενης στην περίπτωση αυτή.

Πέραν τούτων η αριθμ. 885/28-4-2010 απόφαση του Νομάρχη Ηλείας εστάλη με συστημένη επιστολή 1. στους ενδιαφερόμενους πωλητές 2. στους εισαγγελείς Πρωτοδικών Πύργου και Αμαλιάδας, 3. στην Αστυνομική Δ/νση Ηλείας, προκειμένου να ενημερωθούν τα αστυνομικά τμήματα των δήμων που τελούνται λαϊκές αγορές, 4. στους συλλόγους επαγγελματιών πωλητών λαϊκών αγορών. Επίσης στις 5-5-2010 η απόφαση αυτή τοιχοκολλήθηκε στον πίνακα ανακοινώσεων της Δ/νσης Εμπορίου της Ν.Α Ηλείας.

**3.** Το Νομαρχιακό Συμβούλιο νόμιμα αποφάσισε για την οριστική ανάκληση επαγγελματικών αδειών πωλητών λαϊκών αγορών βάσει των Π.Δ 51/2006 κ' 116/2008.

Ειδικότερα όπως προβλέπεται στο άρθρο 2 του Π.Δ 116/2008 σε περίπτωση μη θεώρησης της επαγγελματικής άδειας με υπαιτιότητα του αδειούχου, η άδεια ανακαλείται προσωρινά με αποφάσεις του Νομαρχιακού Συμβουλίου των Ν.Α της χώρας εκτός Αθηνών - Πειραιώς και Θεσ/κης.

Μετά την πάροδο έξι (6) μηνών από την εκπνοή της καθορισμένης αρχικής προθεσμίας η άδεια ανακαλείται οριστικά με αποφάσεις των ιδίων φορέων που αποφάσισαν την προσωρινή ανάκληση.

Επομένως για το Νομό Ηλείας αρμόδιο όργανο είναι το Νομαρχιακό Συμβούλιο.

Το Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας μας απέστειλε το αριθμ. Α2-2885/1-6-09 έγγραφό του με θέμα "Παροχή Διευκρινίσεων για τη θεώρηση των επαγγελματικών αδειών", το οποίο όμως δημιουργούσε ερωτηματικά ως προς την εφαρμογή του εδαφίου α της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Π.Δ 116/08 καθώς και για τα υποβλητέα δικαιολογητικά.

Με το αριθμ. 2596/4-8-09 έγγραφο μας εκφράσαμε τις απόψεις μας και τονίσαμε την αντίθεση του εγγράφου προς το ΠΔ 116/08.

Το Υπουργείο με το Α2- 3857/2-12-09 έγγραφό του προς τη Νομ. Αυτ/ση Αχαΐας καθόρισε διαδικασίες οι οποίες έρχονται σε πλήρη αντίθεση με το Π.Δ 116/08.

Τα παραπάνω έγγραφα του Υπουργείου δεν αποτελούν εγκυκλίους αφού δεν έχουν υπογραφεί από τον Υπουργό και δεν συνιστούν ευθέως διαταγές, δηλαδή εκτελεστές διοικητικές πράξεις, λόγω του συμβουλευτικού τους χαρακτήρα ( ΣΤΕ 1426/76 και 2186/84) και για το λόγο αυτό η Υπηρεσία δεν εφάρμοσε τις αναφερόμενες οδηγίες αλλά τις προβλεπόμενες από το ΠΔ 116/2008 διατάξεις.

Όπως αναγνωρίζεται στο αριθμ. Α2-3857/2-12-09 έγγραφο του Υπουργείου, ο Πάρεδρος της Νομικής Υπηρεσίας πρότεινε την προώθηση τροπολογίας για τη διευθέτηση του θέματος η οποία δεν προωθήθηκε λόγω της προκήρυξης των εκλογών της 4-10-2009. Με την πρότασή του αυτή ο Πάρεδρος της Νομικής Υπηρεσίας αναγνωρίζει ότι οι διαδικασίες που αναγράφονται στα έγγραφα του Υπουργείου στερούνται νομικής βάσης που πρέπει να αποκτηθεί εκ των υστέρων με τροπολογία σε υπό ψήφιση Νομοσχέδιο.

Μέχρι σήμερα δεν έχουμε ενημερωθεί για την κατάθεση της τροπολογίας αυτής, καθώς και την πορεία της.

Σημειώνουμε ότι η Ν.Α Ηλείας και το Νομαρχιακό Συμβούλιο Ηλείας για το θέμα της θεώρησης των επαγγελματικών αδειών πωλητών λαϊκών αγορών προέβει σε όλες τις ενέργειες και έλαβε όλες τις σχετικές αποφάσεις με την σειρά που το ΠΔ

116/2008 καθόριζε, όπως και από τα επισυναπτόμενα αποσπάσματα των αποφάσεων του Νομαρχιακού Συμβουλίου Ηλείας, φαίνεται.

Η Ν.Α Ηλείας εφάρμοσε ομοιόμορφα τις παραπάνω διαδικασίες ζητώντας τα ίδια δικαιολογητικά από όλους τους επαγγελματίες πωλητές λαϊκών αγορών. Στη διαδικασία αυτή ανταποκρίθηκαν και τελικά θεώρησαν τις άδειες τους 152 πωλητές.

Τέλος σας γνωρίζουμε ότι το Διοικητικό Πρωτοδικείο Πύργου με την υπ' αριθμ. 99/2010 απόφασή του, απορρίπτει την αίτηση αναστολής της υπ. αριθμ. 40/10 απόφασης του Νομ. Συμβουλίου και της υπ' αριθμ. 885/2010 απόφασης του Νομάρχη Ηλείας με τις οποίες ανακλήθηκαν οι επαγγελματικές άδειες των πωλητών λαϊκών αγορών που δεν θεωρήθηκαν.

Κατόπιν των ανωτέρω εισηγούμαστε τον ορισμό δικηγόρου που θα εκπροσωπήσει την Περιφ. Δυτ. Ελλάδας, γνωστοποιώντας μας σχετικά, προκειμένου να του επιδώσουμε κάθε απαιτούμενο στοιχείο & έγγραφο.

Εισηγήθηκε τον ορισμό του δικηγόρου Πύργου κου Νικολάου Βλάχου για την εκπροσώπηση της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας επί της προσφυγής του Μητσακίδη Γεωργίου κατά της Περιφερειακής Ενότητας Ηλείας

Η Οικονομική επιτροπή αφού άκουσε την αντιπρόεδρο, και τους λοιπούς ομιλητές που ανέπτυξαν τις απόψεις τους επί των ανωτέρω, κατόπιν διαλογικής συζήτησης και λαμβάνοντας υπόψη:

- Τις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ.87<sup>Α</sup>/7.6.2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» περί Σύστασης και Συγκρότησης Περιφερειών.
- Το Π.Δ. 132/2010 «Οργανισμός της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας» (ΦΕΚ 225<sup>Α</sup>/27.12.2010).
- το υπ' αριθμ. 75423/637/16-6-2011 έγγραφο και την από 21-6-2011 εισήγηση της Δ/σης Ανάπτυξης ΠΕ Ηλείας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας

#### ΟΜΟΦΩΝΑ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ

Τον ορισμό του δικηγόρου Πύργου κου Νικολάου Βλάχου για την εκπροσώπηση της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας επί της προσφυγής του Μητσακίδη Γεωργίου κατά της Περιφερειακής Ενότητας Ηλείας.

Το παρόν πρακτικό αφού συντάχθηκε, διαβάστηκε και βεβαιώθηκε ,  
υπογράφεται ως ακολούθως.

Η ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ

Χριστίνα Σταρακά

ΤΑ ΜΕΛΗ

Αυγέρης Σάββας

Φωτόπουλος Τρύφων

Μιχαλόπουλος Νικόλαος

Γαρουφαλής Νικόλαος

Καρανίκας Κωνσταντίνος

Πυλαρινός Νικόλαος

Ακριβές απόσπασμα από τα πρακτικά συνεδριάσεων της Οικονομικής Επιτροπής της  
Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας.

Η Γραμματέας

Ελισάβετ Κανελλοπούλου