



ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
 Γραφείο Προέδρου Οικονομικής Επιτροπής
 Ταχ. Δ/ση: : ΝΕΟ Πατρών-Αθηνών 32
 264 41 Πάτρα
 Τηλέφωνο: 2613 613517-8
 e-mail: koin.oik@pde.gov.gr

ΠΑΤΡΑ, 29 Οκτωβρίου 2014
 Αρ. πρωτ. 267934/2553
 & σχετ. 254015/2441

ΠΡΟΣ: Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου- Δυτικής
 Ελλάδας και Ιονίου
 Δ/ση Διοικητικού
 ΝΕΟ Πατρών Αθηνών 28, Πάτρα
Για έλεγχο νομιμότητας
 Κοιν. Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας
 Δ/ση Διαφάνειας και Ηλ. Διακυβέρνησης
 Πανεπιστημίου 254, Πάτρα

ΘΕΜΑ: «Διαβίβαση της υπ' αριθμ. 966/2014 Απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας».

Σχετ.1) η υπ'αριθμ. 267175/853/3-10-2014 εισήγηση της Δ/σης Διαφάνειας και Ηλ. Διακυβέρνησης της ΠΔΕ

2) η υπ'αριθμ. 869/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας

Σας διαβιβάζουμε την υπ' αριθμ. 966/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας με θέμα «Σχετικά με το διαγωνισμό επιλογής αναδόχου για το έργο «Ανάπτυξη αποθήκης δεδομένων (Data warehouse) της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και ηλεκτρονικές υπηρεσίες προγραμματισμού και ανάλυσης της περιφερειακής στρατηγικής για τη βιώσιμη ανάπτυξη»Κωδικός Ο.Π.Σ.: 369384, π/υ 855.900,00€ (με Φ.Π.Α)», για τις δικές σας ενέργειες.

Ο Αντιπρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής

Σάββας Αυγέρης

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΕΚ ΤΟΥ ΑΡΙΘΜ. 38/2014 ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΩΣ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΔΥΤΙΚΗΣ
ΕΛΛΑΔΑΣ

Στην Πάτρα (στην έδρα της Περιφέρειας, Ν.Ε.Ο. Πατρών Αθηνών 32), σήμερα την 21η Οκτωβρίου 2014, ημέρα Τρίτη και ώρα 15.00 μ.μ. συνήλθε η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, ύστερα από την υπ' αριθμ. 282207/2636/17-10-2014 νόμιμη πρόσκληση του προέδρου της η όποια δόθηκε στα μέλη της Επιτροπής. Στην συνεδρίαση παραβρέθηκαν οι:

1. Αυγέρης Σάββας - Αντιπρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής
2. Ζαχαροπούλου Στούμπου Αδαμαντία- μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
3. Κωνσταντοπούλου Αναστασία- - μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
4. Κωσταριάς Δημήτρης - μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
5. Παπαναγιώτου Μαρτζάκη Γεώργια - μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
6. Σύρμος Γεώργιος- - μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
7. Γαβριηλίδης Κωνσταντίνος - μέλος της Οικονομικής Επιτροπής
8. Κελεπούρης Ανδρέας - μέλος της Οικονομικής Επιτροπής

και η αν. γραμματέας της Οικονομικής Επιτροπής, Βασιλική Μολφέση, υπάλληλος της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, (σύμφωνα με την υπ'αριθμ. 265761/4540/2-10-2014 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας).

Από τη συνεδρίαση απουσίαζε ο Πρόεδρος της και στη συνεδρίαση προήδρευσε ο Αντιπρόεδρος κος Σάββας Αυγέρης

Αφού διαπιστώθηκε η νόμιμη απαρτία ο αντιπρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης.

Αρ. Απόφασης 966/2014

Ακολουθώς ο αντιπρόεδρος έθεσε προς συζήτηση το 9ο θέμα της ημερησίας διάταξης , με τίτλο:

«Σχετικά με το διαγωνισμό επιλογής αναδόχου για το έργο «Ανάπτυξη αποθήκης δεδομένων (Data warehouse) της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και ηλεκτρονικές υπηρεσίες προγραμματισμού και ανάλυσης της περιφερειακής στρατηγικής για τη βιώσιμη ανάπτυξη»Κωδικός Ο.Π.Σ.: 369384, π/υ 855.900,00€ (με Φ.Π.Α)».

Ο Αντιπρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής έδωσε το λόγο στον προϊστάμενο της Δ/σης Διαφάνειας και Ηλ. Διακυβέρνησης της ΠΔΕ κο Ανεστόπουλο ο οποίος προκειμένου να ενημερώσει τα μέλη της επιτροπής παρέθεσε την υπ' αριθμ. 267175/853/3-10-2014 εισήγηση της Δ/σης Διαφάνειας και Ηλ. Διακυβέρνησης της ΠΔΕ η οποία αναφέρει αναλυτικά τα κάτωθι:

«Σύμφωνα με την παραπάνω απόφασή σας – με την οποία εγκρίνατε τα Πρακτικά Νο3 και Νο4 (Τεχνική Αξιολόγηση) του διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχου για το έργο «Ανάπτυξη αποθήκης δεδομένων (Data warehouse) της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και ηλεκτρονικές υπηρεσίες προγραμματισμού και ανάλυσης της περιφερειακής στρατηγικής για τη βιώσιμη ανάπτυξη» με κωδικό Ο.Π.Σ. 369384 – ζητήσατε από την αρμόδια Υπηρεσία (Δ/ση Διαφάνειας και Ηλ. Διακυβέρνησης) «... να διερευνήσει σε συνδυασμό με το σχέδιο εξυγίανση της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Ε.Π. «Ψηφιακή Σύγκλιση» εάν υπάρχει η δυνατότητα ή όχι συνέχισης της διαγωνιστικής διαδικασίας στον υπολειπόμενο χρόνο ολοκλήρωσης του έργου».

Μετά από επικοινωνία της Υπηρεσίας με την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Ε.Π. «Ψηφιακή Σύγκλιση» και, ειδικότερα, με τον υπεύθυνο διαχειριστή της Πράξης πληροφορηθήκαμε ότι το φυσικό αντικείμενο του έργου πρέπει να έχει ολοκληρωθεί μέχρι τις 31/10/2015, χωρίς καμία έκπτωση στο φυσικό αντικείμενο και στις φάσεις πιλοτικής και παραγωγικής φάσης λειτουργίας του έργου, και ότι δεν μπορεί να γίνει αποδεκτή καμία νομική δέσμευση που παραβιάζει την παραπάνω ημερομηνία. Ως εκ τούτου, είναι ζήτημα χρονικής ολοκλήρωσης των διαγωνιστικών διαδικασιών για την ανάδειξη αναδόχου και χρονοδιαγράμματος υλοποίησης του φυσικού αντικειμένου του έργου που θα πρέπει ο κάθε Φορέας να κρίνει αν στο υπολειπόμενο χρονικό διάστημα μέχρι και 31/10/2015 το έργο μπορεί να συμβασιοποιηθεί και υλοποιηθεί.

Δεδομένου ότι:

1. μέχρι 29/9/2014 η αρμόδια Επιτροπή Αξιολόγησης δεν μπορούσε να προχωρήσει στο άνοιγμα των Οικονομικών Προσφορών λόγω προδικαστικής προσφυγής κατά της 869/2014 απόφασής σας,
2. η διακήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού (ενότητες Β.4.1.1 «Διαδικασία διενέργειας διαγωνισμού – αποσφράγιση προσφορών» και Β.4.1.6 «Διαδικασία κατακύρωσης διαγωνισμού») προβλέπει ένα χρονοβόρο σύστημα αξιολόγησης στο οποίο, πέραν των τριών κλασσικών σταδίων (έλεγχος δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνική αξιολόγηση, οικονομική αξιολόγηση), υπάρχει και ένα τέταρτο στάδιο (έλεγχος δικαιολογητικών κατακύρωσης) το οποίο επιμηκύνει χρονικά περαιτέρω τις διαγωνιστικές διαδικασίες αφού, όπως και τα προηγούμενα στάδια αξιολόγησης, προβλέπει πρόσκληση προς τον ανάδοχο να καταθέσει φάκελο δικαιολογητικών εντός 20 ημερών, δημόσια συνεδρίαση της Επιτροπής Αξιολόγησης για έλεγχο των δικαιολογητικών, εισήγηση της Επιτροπής

- Αξιολόγησης προς την Οικονομική Επιτροπή, συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής για έγκριση του πρακτικού, ενημέρωση του προς κατακύρωση αναδόχου αλλά και των άλλων υποψηφίων αναδόχων που κατάθεσαν παραδεκτή τεχνική και οικονομική προσφορά για την απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, αναμονή τουλάχιστον 10 ημερών για τυχόν ένσταση από άλλον υποψήφιο,
3. οι διαδικασίες διακήρυξης και υλοποίησης του διαγωνισμού και οι σχετικές με αυτές αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής υποβάλλονται σε προληπτικό έλεγχο νομιμότητας από την αρμόδια Υπηρεσία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης που διαρκεί μέχρι και ένα (1) μήνα,
 4. οι διαδικασίες διακήρυξης και υλοποίησης του διαγωνισμού υπόκεινται σε προσυμβατικό έλεγχο από την αρμόδια Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Ε.Π. «Ψηφιακή Σύγκλιση» που και αυτός είναι επίσης αρκετά χρονοβόρος

η Υπηρεσία μας – απαντώντας στο ερώτημά σας να διερευνήσουμε αν υπάρχει ή όχι η δυνατότητα συνέχισης της διαγωνιστικής διαδικασίας στον υπολειπόμενο χρόνο ολοκλήρωσης του έργου – εκτιμά ότι ένα ρεαλιστικό, αν όχι αισιόδοξο, χρονικό σημείο, λήξης των παραπάνω διαδικασιών και υπογραφής σύμβασης με τον ανάδοχο και έναρξης της υλοποίησης του φυσικού αντικείμενου του έργου είναι αυτό της 31/12/2014.

Ως εκ τούτου, το φυσικό αντικείμενο του έργου θα πρέπει να ολοκληρωθεί χωρίς καμία καθυστέρηση εντός δέκα (10) μηνών (μέχρι τις 31/10/2015) και χωρίς καμία έκπτωση στο φυσικό αντικείμενο και στις φάσεις πιλοτικής και παραγωγικής φάσης λειτουργίας του έργου.

Από τη διακήρυξη του έργου, αλλά και τις προσφορές των δύο υποψηφίων αναδόχων, προκύπτει ότι:

1. το χρονοδιάγραμμα του έργου (16 μήνες) είναι ρεαλιστικό, αφού γίνεται αποδεκτό χωρίς καμία χρονική βελτίωση από πλευράς υποψηφίων αναδόχων.
2. οι κύριες φάσεις υλοποίησης του έργου, που πρέπει να ολοκληρωθούν σε αυστηρή χρονική σειρά, είναι αυτές της εξειδίκευσης των τεχνικών προδιαγραφών (3 μήνες), της υλοποίησης του συστήματος (6 μήνες) και της υποστήριξης της πιλοτικής και παραγωγικής λειτουργίας (6 μήνες).
3. η φάση της εξειδίκευσης των τεχνικών προδιαγραφών (3 μήνες) είναι η πιο κρίσιμη ίσως φάση για το τόσο εξειδικευμένο και πολύπλοκο έργο του Datawarehouse. Η ολοκλήρωσή της απαιτεί από τον ανάδοχο την υλοποίηση είκοσι έξι (26) κρίσιμων ενεργειών, αλλά και την πλήρη εμπλοκή, αφοσίωση και συνεργασία με τον ανάδοχο της Υπηρεσίας που θα λειτουργήσει και αξιοποιήσει το έργο (Δ/νση Αναπτ. Προγρ/σμού) ώστε η προκύπτουσα από τη φάση αυτή μελέτη να καθοδηγήσει αποτελεσματικά την έναρξη υλοποίησης του συστήματος. Είναι προφανές ότι οποιαδήποτε χρονική συμπίεση στη φάση αυτή είναι αδύνατη και θα αποβεί σε βάρος της ποιότητας του έργου, ενώ η υποτίμησή της μπορεί να οδηγήσει και σε σχεδιαστικά λάθη και παραλείψεις που θα φανούν στις επόμενες φάσεις και μπορεί να οδηγήσουν στη ανάγκη παράτασης του φυσικού αντικείμενου του έργου προκειμένου αυτό να μπορεί να παραληφθεί από την αρμόδια Επιτροπή Παρακολούθησης και Παραλαβής.
4. η φάση της υποστήριξης της πιλοτικής και παραγωγικής λειτουργίας του συστήματος (6 μήνες) δεν μπορεί να ξεκινήσει πριν την πλήρη ολοκλήρωση της υλοποίησης του συστήματος και δεν επιτρέπεται να συμπτυχθεί χρονικά. Αναφέρεται στη λειτουργία του συστήματος (υλικό τεκμηρίωσης, αξιολόγηση συστήματος, κλπ.) και στην υποστήριξη των χρηστών κάτω από πραγματικές συνθήκες λειτουργίας (on site υποστήριξη, επίλυση προβλημάτων χρηστών, δημιουργία εκπαιδευτικού υλικού, εκπαίδευση διαχειριστών και τελικών χρηστών, κλπ.) που μπορούν να λάβουν χώρα αμέσως μετά την κεντρική φάση υλοποίησης και αποσφαλμάτωση του συστήματος.

5. η φάση υλοποίησης, αφαιρώντας τους εννέα (9) μήνες που, ανελαστικά, διαρκούν οι φάσεις εξειδίκευσης των τεχνικών προδιαγραφών (3 μήνες) και υποστήριξης της πιλοτικής και παραγωγικής λειτουργίας (6 μήνες) και δεδομένης της υποχρέωσης λήξης του φυσικού αντικειμένου στις 31/10/2015 και της εκτίμησης ότι η έναρξη της σύμβασης δεν μπορεί να είναι πριν την 1/1/2015, μπορεί να έχει μέγιστη διάρκεια ενός (1) μήνα κάτι που δεν είναι εφικτό.
6. σημαντικός αριθμός έργων πληροφορικής δεν υλοποιούνται στους συμβατικούς χρόνους τους και απαιτούν παράταση του φυσικού αντικειμένου με πρόσφατο παράδειγμα το έργο «Ηλεκτρονικό Καλάθι» που υλοποιεί η Π.Δ.Ε. του οποίου η υλοποίηση του φυσικού αντικειμένου παρατάθηκε από τους 7 στους 10 μήνες. Ως εκ τούτου, η πιθανότητα ύπαρξης ανάγκης για παράταση του φυσικού αντικειμένου, ειδικά σε έργα στα οποία τα χρονοδιαγράμματα υλοποίησης είναι στενά, είναι πάντα υπαρκτή – ανεξάρτητα από την ποιότητα της δουλειάς του αναδόχου – κάτι που στη συγκεκριμένη χρονική συγκυρία δεν είναι αποδεκτή, αφού το έργο δεν θα μπορεί να αποπληρωθεί από το ΕΣΠΑ και θα βαρύνει τον προϋπολογισμό της Π.Δ.Ε.

Μετά τα παραπάνω, η Υπηρεσία μας – απαντώντας στην ουσία του ερωτήματός σας για την ύπαρξη ή μη δυνατότητας συνέχισης της διαγωνιστικής διαδικασίας στον υπολειπόμενο χρόνο ολοκλήρωσης του έργου – εκτιμά ότι δεν είναι ρεαλιστική η υλοποίηση του εν λόγω έργου στο υπολειπόμενο χρόνο ολοκλήρωσης (μέχρι 31/10/2015) και εισηγείται την ακύρωση του διαγωνισμού της πράξης «Ανάπτυξη αποθήκης δεδομένων (Data warehouse) της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και ηλεκτρονικές υπηρεσίες προγραμματισμού και ανάλυσης της περιφερειακής στρατηγικής για τη βιώσιμη ανάπτυξη» με κωδικό ΟΠΣ 369384, όπως αυτός είχε εγκριθεί με την αρ. 696/2013 απόφαση Οικονομικής Επιτροπής της ΠΔΕ (ΑΔΑ ΒΛΩΡ7Λ6-ΖΗ3)».

Η Οικονομική επιτροπή αφού άκουσε τον Αντιπρόεδρο και τους λοιπούς ομιλητές που ανέπτυξαν τις απόψεις τους επί των ανωτέρω, κατόπιν διαλογικής συζήτησης και λαμβάνοντας υπόψη:

- Τις διατάξεις των άρθρων 156, 175, 176, 177, 184 & 225 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ.87^Α/7.6.2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» περί Σύστασης και Συγκρότησης Περιφερειών, όπως τροποποιήθηκαν με το άρθρο 5 του ν.4071/2012 «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση, Ενσωμάτωση οδηγίας 2009/50/ΕΚ »
- Το Π.Δ. 132/2010 «Οργανισμός της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας» (ΦΕΚ 225^Α/27.12.2010).
- Την υπ'αριθμ. 82/2011 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας σχετικά με την έγκριση του κανονισμού λειτουργίας της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας

- την υπ' αριθ. 97/2014 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου αναφορικά με την εκλογή τακτικών αναπληρωματικών μελών της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας
- την υπ' αριθμ. 876/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας αναφορικά με την εκλογή αντιπροέδρου
- Το άρθρο 26 του ν. 4024/2011 9 ΦΕΚ 226/Α' /27-10-2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο –βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις, εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015».
- Την υπ' αριθμ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.18/οικ. 21526/4-11-2011 εγκύκλιο του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.
- τις υπ' αριθμ. 696, 1182/2013 και 869/2014 αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας
- την υπ' αριθμ. 267175/853/3-10-2014 εισήγηση της Δ/σης Διαφάνειας και Ηλ. Διακυβέρνησης της ΠΔΕ

ΟΜΟΦΩΝΑ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Ακυρώνει το διαγωνισμό της πράξης «Ανάπτυξη αποθήκης δεδομένων (Data warehouse) της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και ηλεκτρονικές υπηρεσίες προγραμματισμού και ανάλυσης της περιφερειακής στρατηγικής για τη βιώσιμη ανάπτυξη» με κωδικό ΟΠΣ 369384, όπως αυτός είχε εγκριθεί με την αρ. 696/2013 απόφαση Οικονομικής Επιτροπής της ΠΔΕ (ΑΔΑ ΒΛΩΡ7Λ6-ΖΗ3), καθώς σύμφωνα με την εισήγηση της υπηρεσίας δεν είναι ρεαλιστική η υλοποίηση του εν λόγω έργου στο υπολειπόμενο χρόνο ολοκλήρωσης (μέχρι 31/10/2015).

Το παρόν πρακτικό αφού συντάχθηκε, διαβάστηκε και βεβαιώθηκε, υπογράφεται ως ακολούθως.

Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΣΑΒΒΑΣ ΑΥΓΕΡΗΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Ακριβές απόσπασμα από τα πρακτικά συνεδριάσεων της Οικονομικής Επιτροπής της
Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας.
Η Αναπληρώτρια Γραμματέας

Βασιλική Μολφέση